



ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский
государственный университет
имени А.С. Пушкина»
экономический факультет
кафедра государственного и
муниципального управления



Network of institutes and schools of
public administration in Central and
Eastern Europe – NISPAcee
Ассоциация школ и институтов
государственного управления
Центральной и Восточной Европы



ГООУ ВО
«Коми республиканская академия
государственной службы и
управления»
кафедра государственного и
муниципального управления

*Экспертная он-лайн дискуссия
10 апреля 2020*

*«ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В
ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ И В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА»*

Большаков С.Н., профессор

О чем мы будем говорить?

Коронавирус США – 2020

Кризис экономики

Кризис здравоохранения

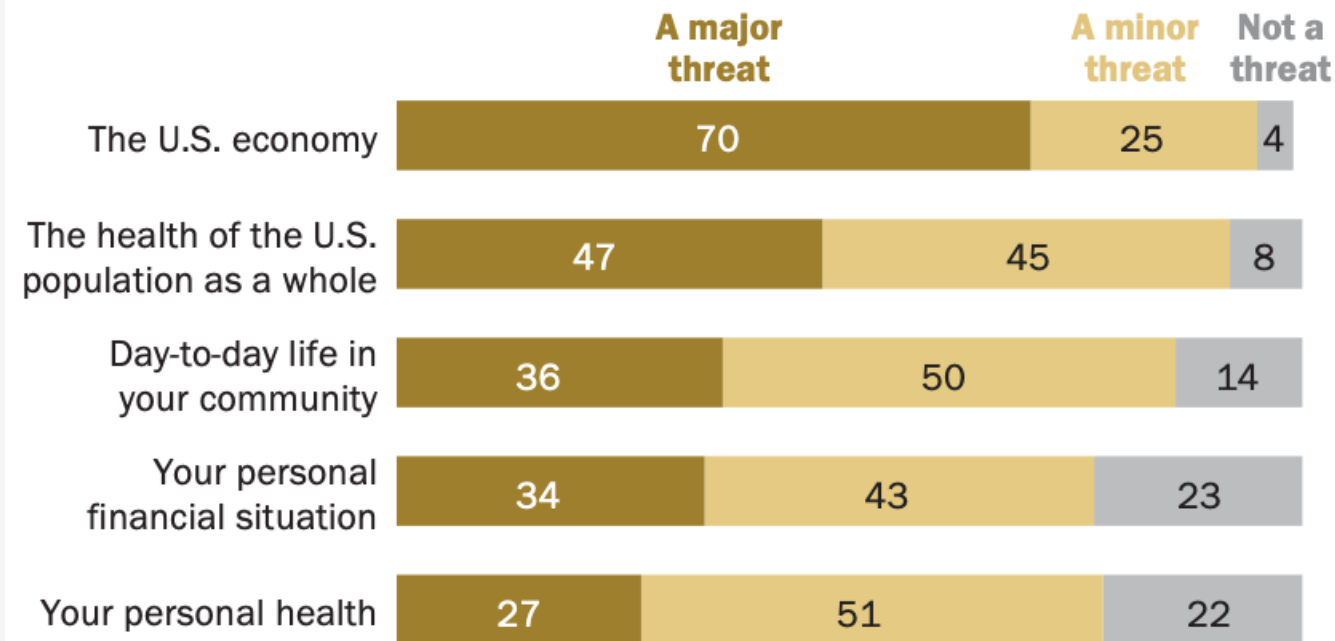
Повседневная жизнь

Финансы домохозяйств

Индивидуальное
здоровье

More view coronavirus outbreak as a major threat to the nation than to their own health and finances

How much of a threat is the coronavirus outbreak for ___? (%)



Note: No answer responses not shown.

Source: Survey of U.S. adults conducted March 10-16, 2020.

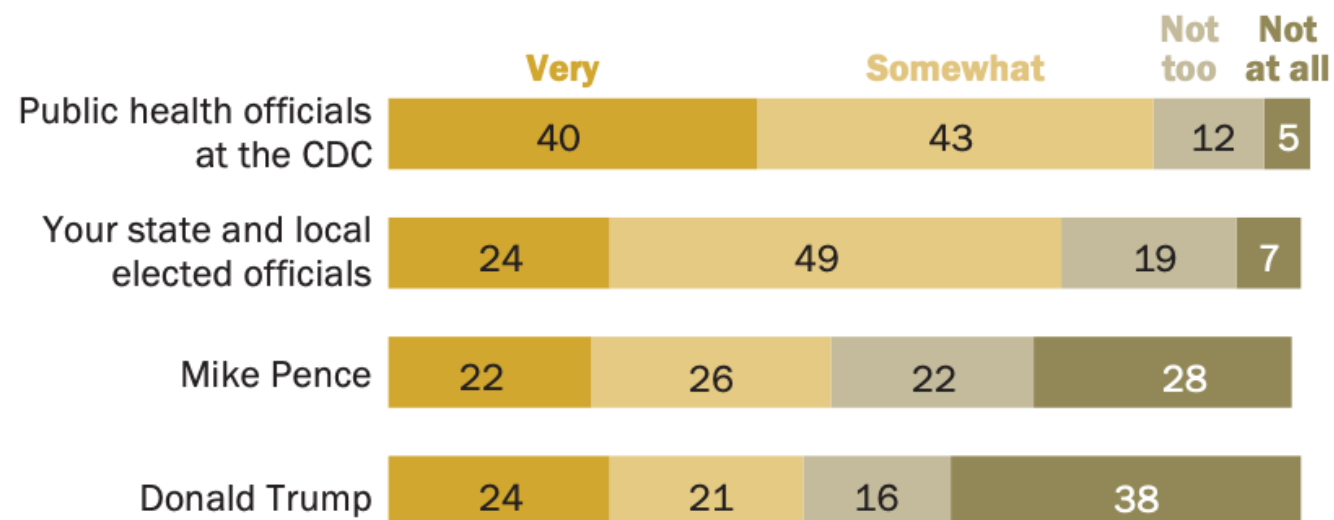
PEW RESEARCH CENTER

Коронавирус США – 2020

Более восьми из десяти (83%) говорят, что они очень или несколько уверены в том, что чиновники CDC- Центра по контролю и профилактике заболеваний и правительства штатов справляются с обязанностями

Broad public confidence in how CDC, state and local officials are responding to coronavirus outbreak

How confident are you that each is doing a good job responding to the coronavirus outbreak? (%)



Note: No answer responses not shown.

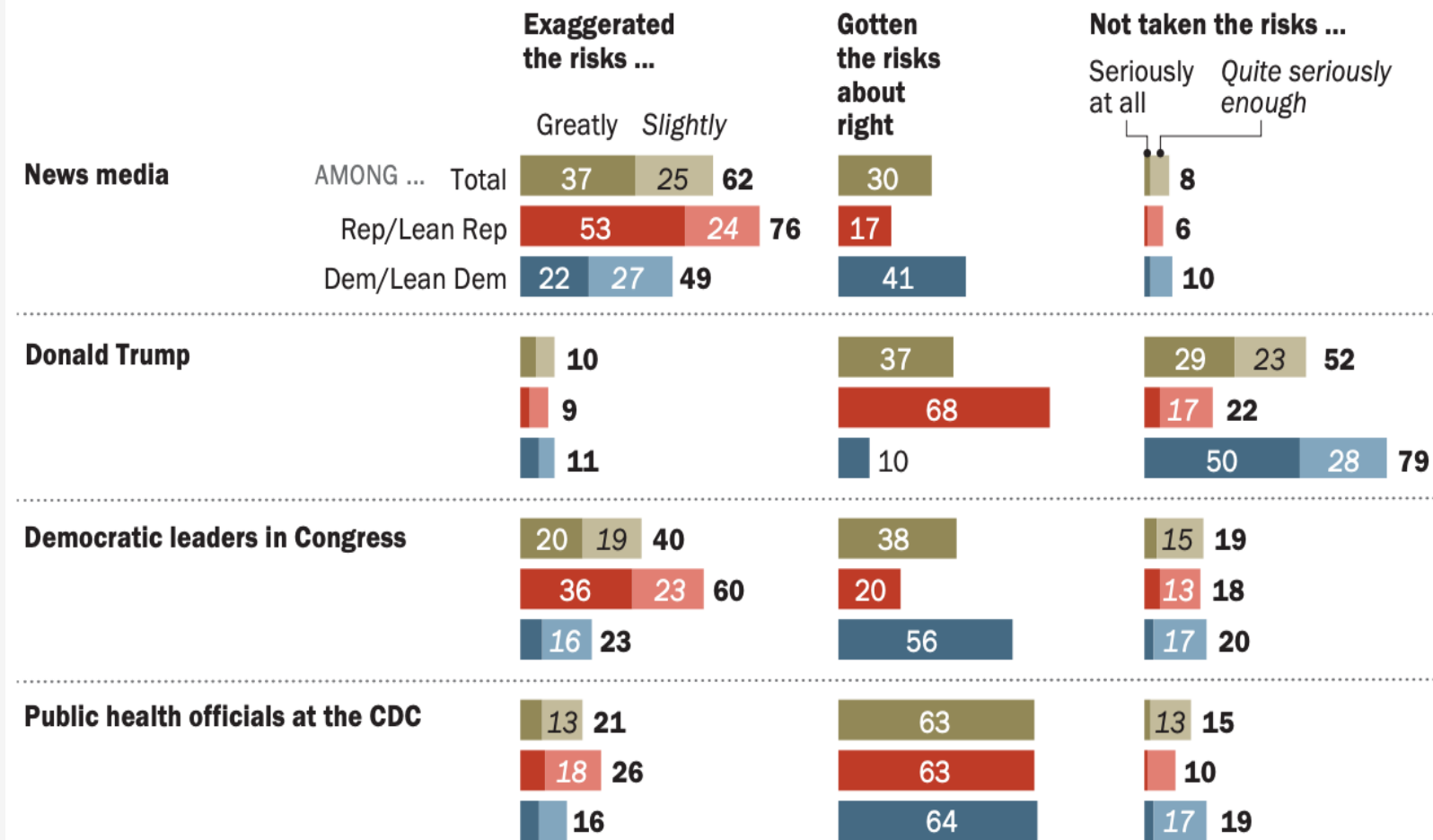
Source: Survey of U.S. adults conducted March 10-16, 2020.

PEW RESEARCH CENTER

10-16 марта среди 8 914 чел

About half say Trump has not taken risks from the coronavirus seriously enough; a majority says news media have exaggerated the risks

In responding to the coronavirus outbreak, % who say each has ...



Note: No answer responses not shown.

Source: Survey of U.S. adults conducted March 10-16, 2020.

PEW RESEARCH CENTER

Медиа активность и «огонь критики» президента США

63% чиновников оценивают риски здравоохранения

62% респондентов говорят о преувеличении рисков

52% говорят, что Трамп недостаточно серьезно относился к рискам

76% республиканцев - средства массовой информации преувеличивают риски коронавируса

49% демократов
76% республиканцев - средства массовой информации преувеличивают риски коронавируса

Рост рисков март 2020

Угрозы экономики

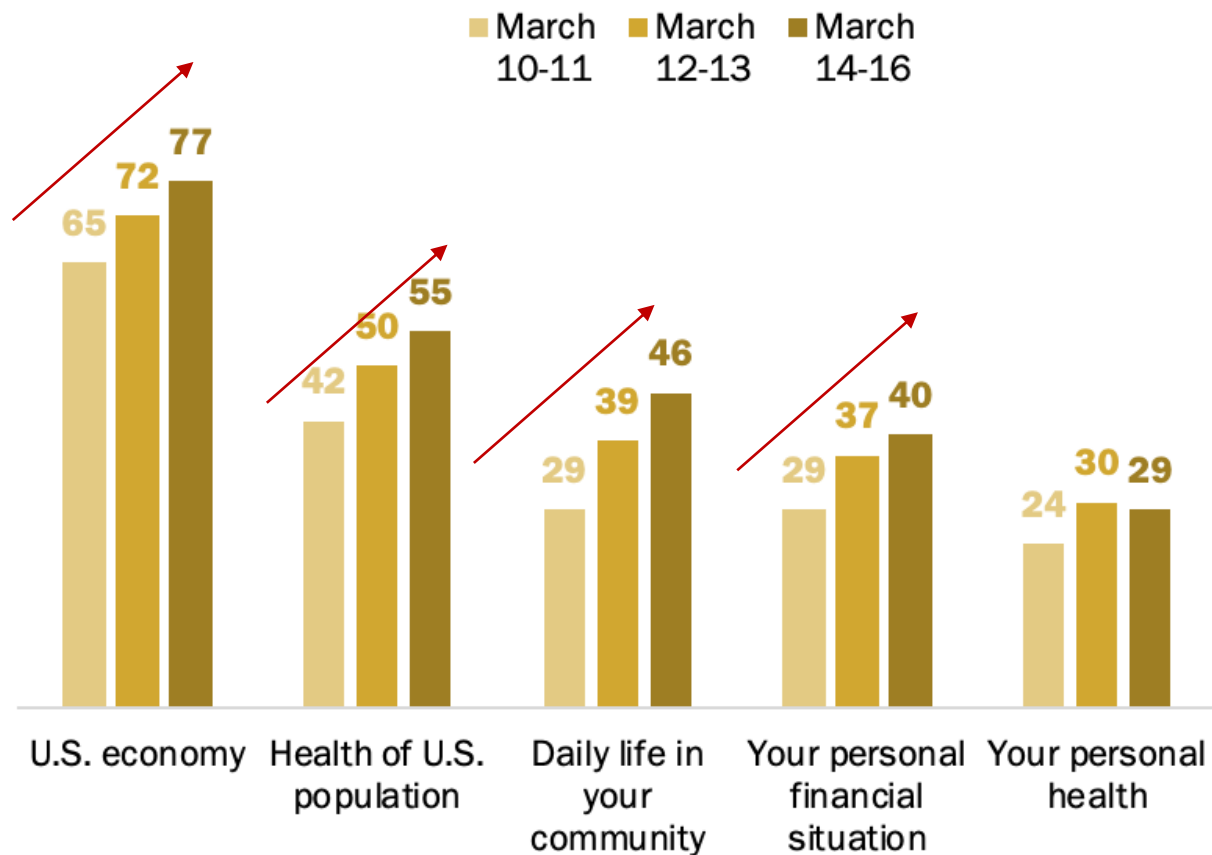
Угрозы для общественного здоровья

Угроза жизнедеятельности сообществ

Угрозы домашним финансам

Threat seen to public health and other areas rose over the course of the survey period

% who say the coronavirus outbreak is a major threat to each of the following



Source: Survey of U.S. adults conducted March 10-16, 2020.

PEW RESEARCH CENTER

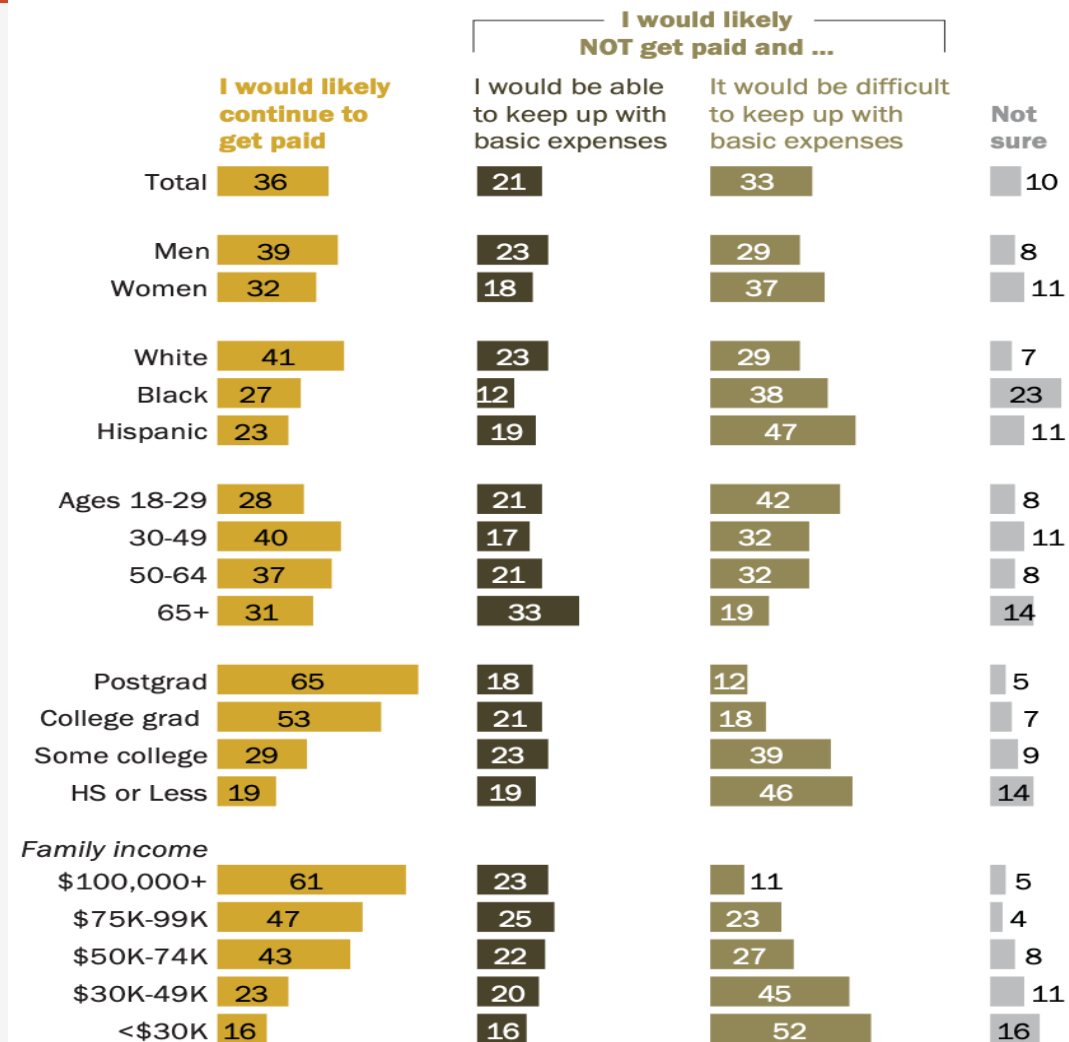
Рост рисков март 2020

- ❑ Как длительное отсутствие работы повлияет на работников?
- ❑ большой урон работникам с низкими доходами, менее высокообразованным, молодым и «небелым»
- ❑ более половины занятых (54%) респондентов подчеркивают, что им не заплатят, если коронавирус заставит их пропустить работу как минимум две недели;
- ❑ 33% всех занятых отмечают, что им будет трудно осуществлять расходы, не имея работы и не получая зарплату;
- ❑ 36% говорят, что им все равно будут платить, если они не смогут работать по крайней мере две недели из-за коронавируса;

Большая группа риска: молодежь, афроамериканцы, латиноамериканцы, молодежь. Без работы, без зарплаты

A majority of employed people earning less than \$50,000 say they wouldn't get paid if the coronavirus caused them to miss work for at least two weeks

Among employed people, % who say they would _____ if they could not work for at least two weeks because of the coronavirus



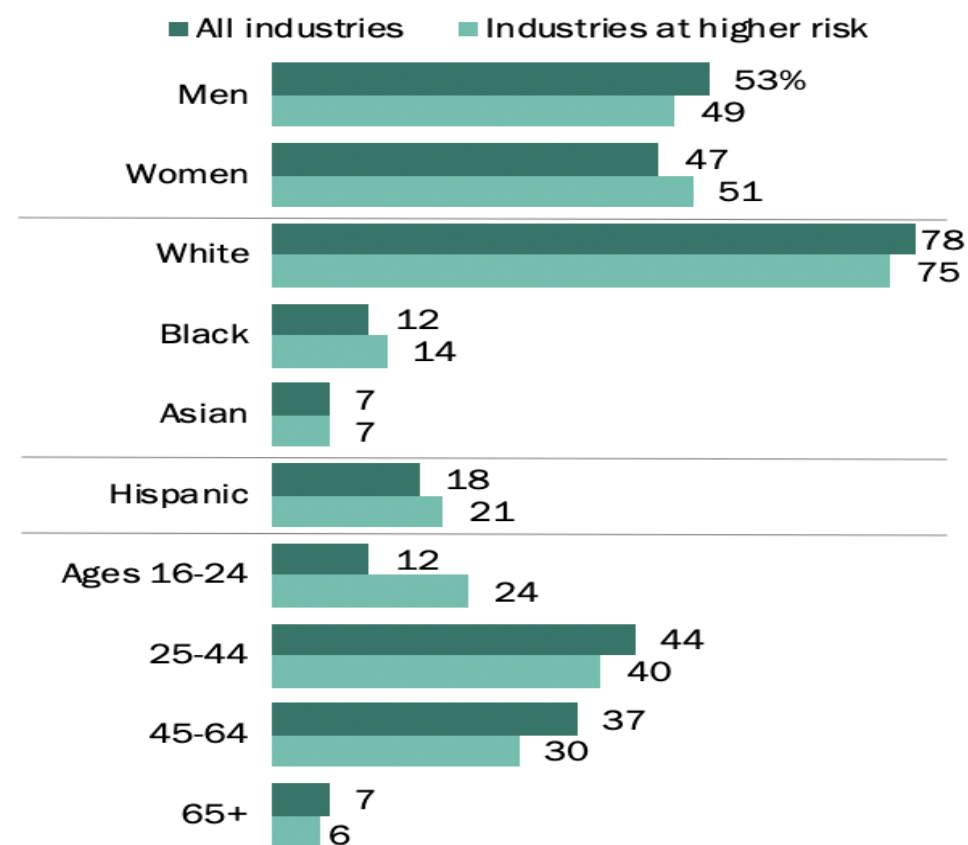
Notes: Based on those who are employed. No answer responses not shown. Source: Survey of U.S. adults conducted March 10-16, 2020.

Кризис и риски для молодежи

- ❖ удвоение уровня безработицы в США с 3,5% до 7% (март 2020)
- ❖ Рост безработицы с 5% в декабре 2007 года до 10% в октябре 2009 года;
- ❖ В отраслях с более высоким риском также работают немного больше женщин, чем мужчин 19,4 млн. женщин и 18,7 млн. мужчин.
- ❖ латиноамериканцы составляют 18% занятых в экономике в целом и 21% занятых в отраслях с более высоким риском

Young adults are disproportionately at risk of job losses from COVID-19

Share of U.S. workers overall and in higher-risk industries who are of a given gender, race, ethnicity and age, 2019



Note: Estimates refer to all employed workers ages 16 and older. White, black and Asian workers include Hispanics. Hispanics are of any race.

Source: Bureau of Labor Statistics, Current Population Survey.

PEW RESEARCH CENTER

Ренессанс национального государства



COVID



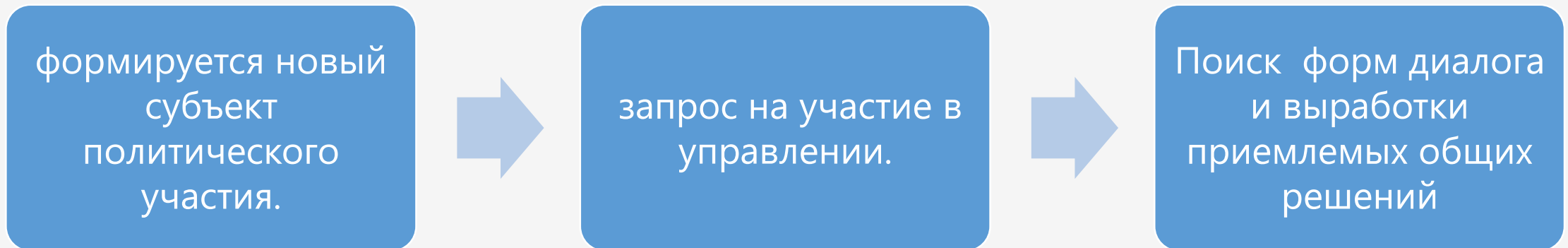
- ❑ Границы вернулись, а вместе с ними и национальный эгоизм. Каждое национальное правительство сосредоточено на своем собственном народе, и каждое утверждает, что оно лучше подготовлено к борьбе с кризисом, чем его соседи.
- ❑ Вспышка коронавируса, похоже, меняет ход истории. Ушли в прошлое глобализация и европейская интеграция. Впереди - героическая борьба государств за национальное выживание.
- ❑ Либерализм - Расширение частного сектора – приватизация государства;
- ❑ Кризис организации государства – кризис миграции – финансовый кризис
- ❑ Кризис партий в ЕС – рост реакционной риторики в ЕС – бессилие структур ЕС

Значение публичной политики и
модернизация институтов государства

Публичная политика – это изучение властных отношений и согласования воли в конкретных сообществах, причем охватывающее весь этот процесс, от осознания сообществом некоторой проблемы, ее артикуляции, формирования центров различных конкурирующих интересов и до выработки какого-то общего решения.

- ❑ «публичную политику» делает именно «публика» (*public*), которая совсем не обязательно ассоциирует себя с государственными институтами.
- ❑ «публика» (*public*) в значительной мере противопоставляет государственным институтам.
- ❑ Сейчас на Западе, да и во всем мире, активно идет массовая «реполитизация» – возникают спонтанные массовые политические движения граждан, требующие учета их мнения в управлении государством.
- ❑ новые движения отличаются от «голодных бунтов» типа «маршей пустых кастрюль», поскольку в их основе совсем не экономические требования патерналистского характера, обращенные к «государству всеобщего благоденствия».
- ❑ Протестующие требуют реализации своих гражданских прав, требуют обеспечения возможности гражданского участия в выработке и принятии политических решений.

-
- ❑ Проблема неэффективности государственных институтов поднималась еще 10 лет назад на конгрессе Международной ассоциации политической науки в Фукуока (Япония) - 2009.
 - ❑ Уже тогда было очевидно, что демократические институты, о которых все мечтали в 18-м веке, потихоньку строили в 19-м, а наслаждались ими уже в 20-м (работающий парламент, конкурирующие политические партии, регулярные всеобщие выборы) не удовлетворяют значительную часть активных и образованных развивающихся сообществ.
 - ❑ новый запрос на публичную политику как на «работающую демократию», вместо частных политических интересов смены одной партии на другую.



есть ограничения – существует ли то сообщество, которое готово отстаивать свои интересы, или оно еще не сформировано.

«дородовые проблемы государственных институтов»

государственный патернализм в социальной сфере

У населения очень низкие требования к качеству благ, предоставляемых бесплатно

офшорный капитализм

принудительная благотворительность -
надналоговое воздействие на бизнес

Принципы реформирования системы госуправления

- ✓ **Эпидемия коронавируса ускорит развитие цифровых технологий**
- ✓ Anticipatory State, новая парадигма государственного управления - упреждающее управление,
- ✓ Методологию оценки рисков по описанному сценарию достаточно давно тестируют и используют многие институты в мире: спецслужбы и военные ведомства различных государств, гуманитарные и даже военные международные организации, в частности НАТО и ООН используют технологии аналитической работы в моделировании и отработках мировых кризисов с середины 90-х.

Государство создает внутри себя аналитическую структуру с очень высокой степенью доступа ко всей информации.



Далее прорабатываются все негативные сценарии развития ситуации на разных уровнях: от природных катаклизмов до социальных международных противостояний.



На выходе документы: сценарии максимального кризиса, выхода из кризиса, минимизация потерь, альтернативная цена потерь и коррекции современных действий для недопущения запуска сценария.

Госуправление и алгодемократия

- ❑ стандартная система управления является заложницей **«слепой зоны» управления** – гаджеты и интернет создают плоскости существования и активного функционирования общественных отношений, которые остаются вне компетенции государства. Физически люди живут в государстве, а их цифровой след и цифровая активность – нет.
- ❑ Проект Миллениум предлагает новую парадигму для государственного управления, не отменяющую предыдущие, а дополняющую ее возможностями присутствия в «слепой зоне» - Управление через Индексы состояния Будущего (State of the Future Index).
- ❑ Большие данные (Big Data). На их основе аналитики разбирают анатомию внутреннего «эффекта домино» (принцип «машины Голдберга») экономических, социальных, андрогенных и природных процессов



И последнее

Вопросы этики

Сокращение свобод

**Опыт Северных
Соседей Финляндия.**
Парламентский
комитет эдускунты по
вопросам будущего

**Будущего
нет: осмысленное
нами, оно
превращается в
настоящее**