

ЦИФРОВОЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ





Современный мир переживает
значительные трансформации.

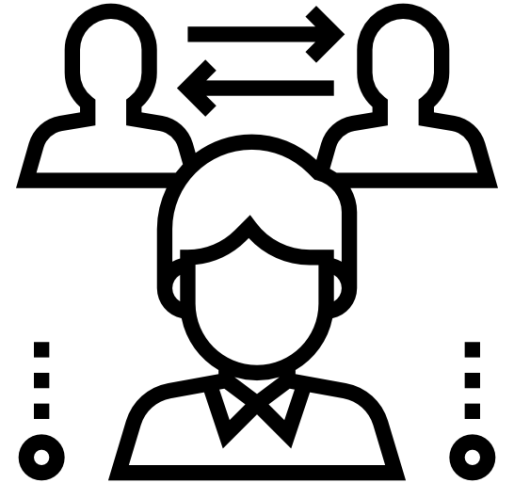
Нет ничего неизменного.

Системы управления, как и многое другое, вынуждены
адаптироваться к новым условиям.

ЦИФРОВОЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ

В качестве основы развития муниципального управления в РФ предлагается инициировать проект по формированию на территории страны системы **цифровых муниципалитетов** как соответствующей цифровой экономике **новой системы муниципального управления.**

Цифровой муниципалитет – это методология, которая будет способствовать реализации ГП «Цифровая экономика» и Указа Президента РФ №204 на микроуровне, т.е. на уровне муниципальных образований.

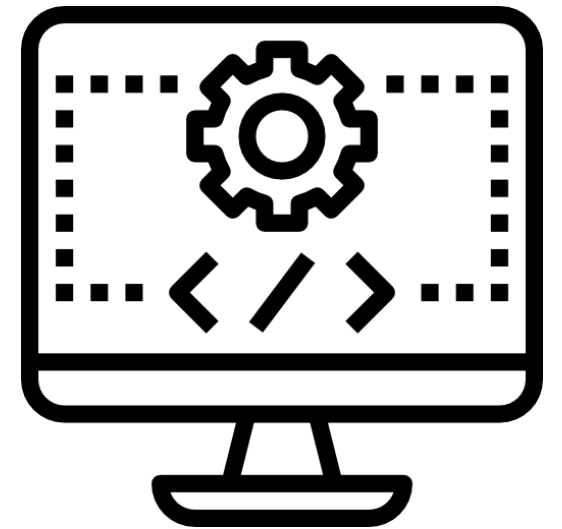


КОНТЕКСТ

На сегодняшний день существует значительный комплекс нареканий к работе и взаимодействию муниципальной власти с гражданами в **цифровом пространстве**.

Так, например, муниципальное управление в России на сегодняшний день испытывает серьезные проблемы с внедрением и использованием **ИКТ**:

Только **10%** муниципальных образований отвечают установленным в законодательстве РФ требованиям по уровню **цифровизации**.



КОНТЕКСТ

В России около 22 тысяч муниципальных образований, однако типовой **системы поддержки принятия решений** (СППР), обслуживающей муниципалитеты, сегодня не существует.

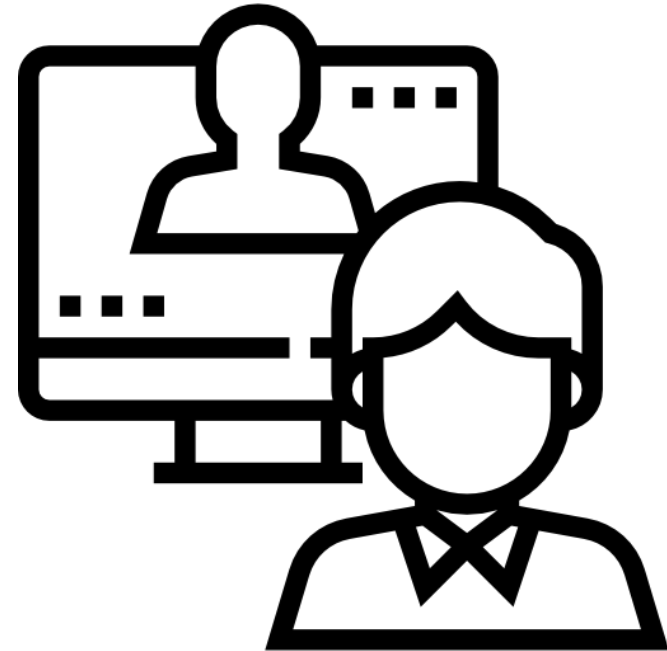
Отсутствуют примеры **системного использования цифровых технологий** в муниципальном управлении.



КОНТЕКСТ

Часто текущее положение объясняется **недостаточно развитой финансово-экономической базой** деятельности муниципальной власти, т.к. абсолютное большинство муниципальных образований дотируются из регионального и федерального бюджетов.

Вместе с этим, причиной является **несоответствие квалификации**, профессиональных навыков, знаний и компетенций представителей муниципальной власти современным требованиям и трендам цифровой экономики, а также интересам, представлениям и запросам современных граждан.



КОНТЕКСТ

Не менее важной причиной является отсутствие у муниципальной власти **современных инструментов и механизмов решения управленческих проблем и задач.**

Кроме того, наблюдается явное **отставание технической инфраструктуры**, используемой в муниципальном управлении, от уровня технического прогресса, требований цифровой экономики и ожиданий граждан.

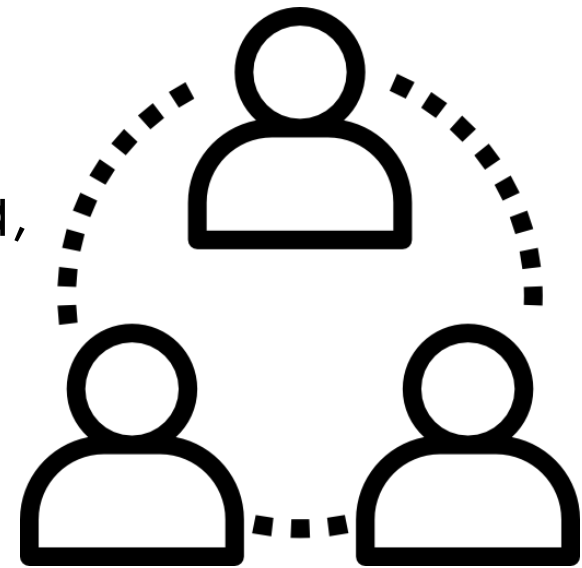


КОНТЕКСТ

Стагнация развития муниципальной власти связана и с проблемой отсутствия **методологии, концептуальных и идейных основ муниципального управления.**

Наличие методологии муниципального управления необходимо, **поскольку:**

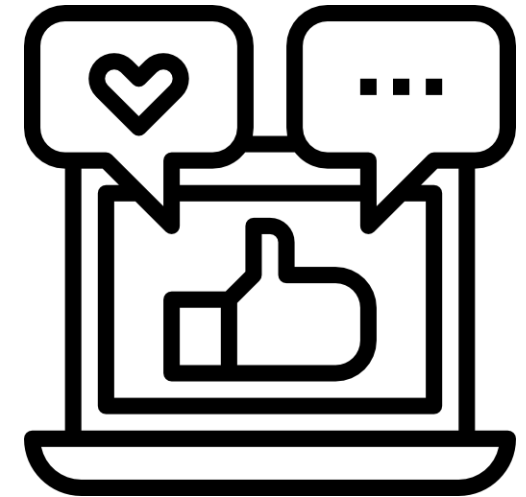
- Управление может быть эффективным только тогда, когда оно опирается на **идейную и ценностную базу**, которую разделяют все участники процесса.
- Необходимо брать во внимание не только хозяйственно-организационные аспекты муниципального управления, но и **гражданские и ценностные аспекты.**
- Существует необходимость преодоления **пассивности, инертности и дезорганизации** на уровне местных сообществ.



КОНТЕКСТ

Сегодня возникает потребность в разработке и реализации новых **моделей управления**: государство-сервис, отзывчивое государство, гибкое государство и т.п.

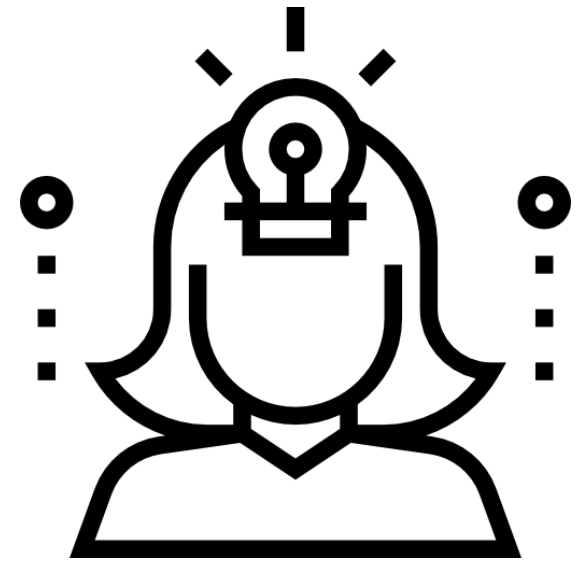
Подобные социально-политические тренды требуют разработки **новых подходов** не только на федеральном или региональном уровне, но и на уровне муниципального управления, которое позволяет полнее, конкретнее, оперативнее и эффективней реализовать **местный общественный интерес**.



КОНТЕКСТ

Новый подход должен учитывать не только ресурсы муниципалитета, но и **ресурсы граждан**, которые могут многократно превышать те возможности, которыми располагает муниципальная власть.

Личные ресурсы граждан, в первую очередь активность, могут и должны быть подключены для развития местных сообществ, что, в свою очередь, во многом зависит от состояния **ценностно-мотивационной сферы местного сообщества**.



КОНТЕКСТ

Современное общество **многосоставно**, как с точки зрения политической, так и с точки зрения экономико-технологической культуры, что сопровождается постоянным характером **реконструкции окружающего пространства**.

Для учета множества мнений и реализации права каждого на участие в процессах управления предлагается заложить в основу муниципального управления развитие инициативы и активности населения в делах местных сообществ посредством **внедрения цифровых технологий**.

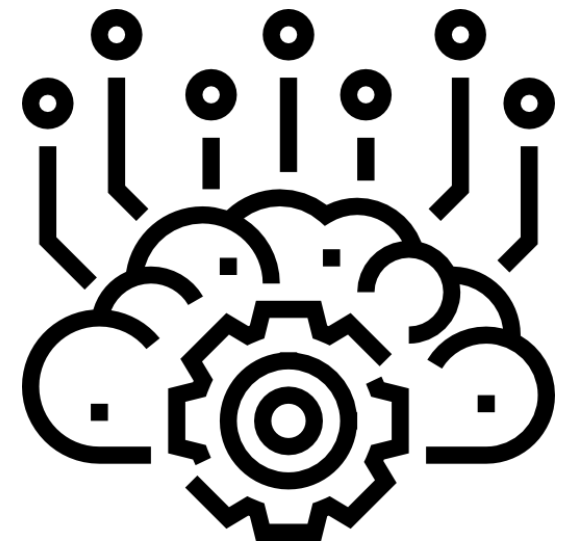




При этом важно помнить, что в рамках процесса цифровизации различных сфер жизнедеятельности страны (в том числе МСУ), роль основного драйвера изменения остается за **государством**, формулирующим **основные векторы развития** и создающим **нормативно-правовую базу**.

МИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ -

Повышение эффективности муниципального управления и механизмов взаимодействия с местными сообществами посредством формирования и внедрения **НОВОЙ управленческой парадигмы**, подразумевающей активное использование цифровых технологий.



ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

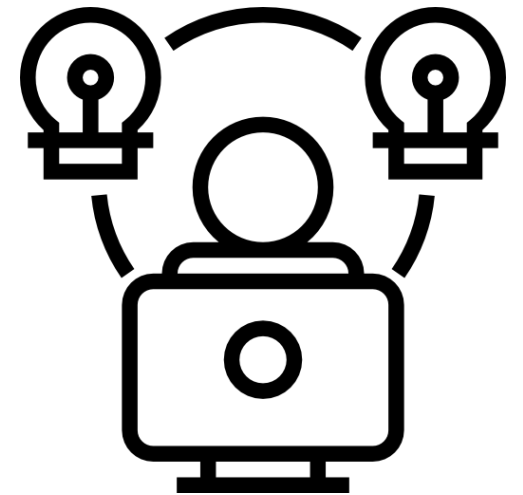
- Формирование **системы предоставления муниципальных услуг** в проактивном режиме (дистанционное взаимодействие органами), в реальном времени и по экстерриториальному принципу
- Развитие **цифровых каналов взаимодействия** граждан с органами местного самоуправления
- Формирование **механизмов конструирования имиджа** инвестиционной привлекательности на уровне муниципальной власти
- Повышение качества и внедрение **новых подходов информирования** граждан о процессах и принятых решениях в рамках их муниципального образования

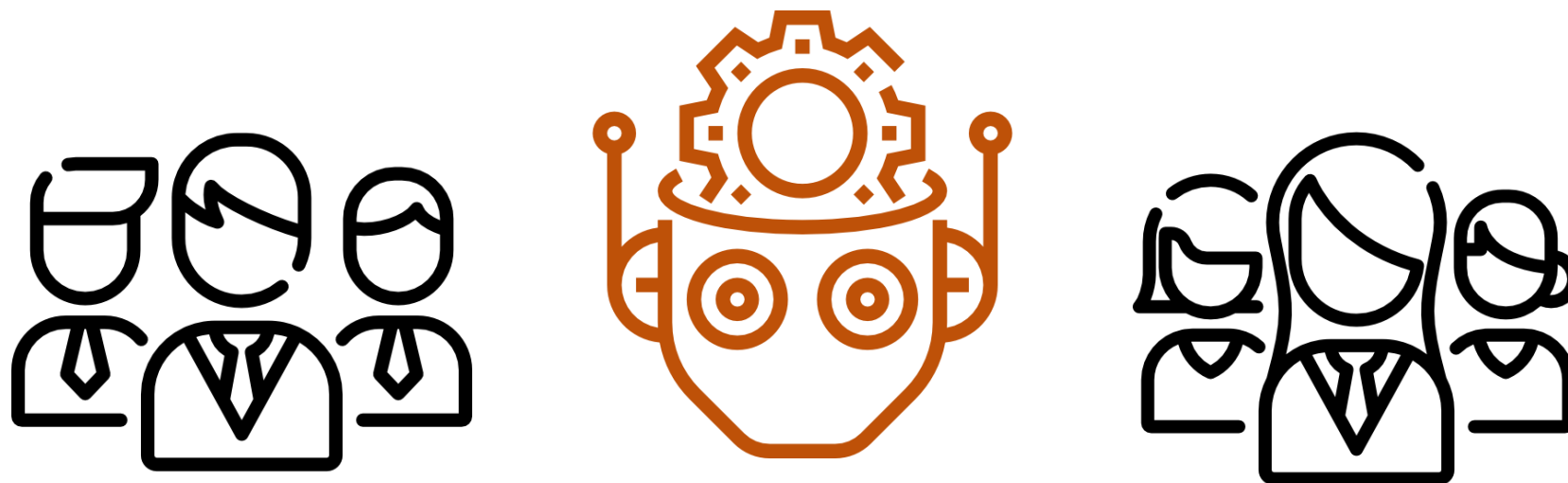
ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

- Формирование системы муниципальных **интернет-платформ** и **сервисов** для вовлечения граждан в процесс принятия решений
- Формирование **системы оперативного мониторинга**, предоставляющей оперативные сведения по интересующим жителей вопросам
- Разработка и внедрение **образовательных программ** и **программ повышения квалификации** для представителей муниципальной власти с учетом трендов и требований “цифровой экономики”
- Разработка и внедрение мер по **повышению открытости** управляющих компаний
- Внедрение **интегрированных цифровых платформ управления** муниципальными топливно-энергетическими, водными и транспортными ресурсами

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «ЦИФРОВОЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ» ПОЗВОЛИТ ...

- **Обеспечить** непрерывное взаимодействие муниципальной власти и граждан
- **Учитывать** актуальные общественные интересы и текущие запросы граждан
- **Сформировать** новую идейную и ценностную базу муниципального управления, которую разделяют как представители муниципальной власти, так и граждане
- **Повысить** надежность генерации и доставки топливно-энергетических ресурсов потребителям путем применения цифровых технологий мониторинга, диагностики и управления
- **Вести** оперативный и достоверный учет ресурсов
- **Повысить** эффективность управления транспортными потоками и использования муниципальной транспортной инфраструктуры
- **Повысить** эффективность транспортного и градостроительного планирования
- **Обеспечить** постоянный сбор данных на уровне муниципальных образований, что повысит эффективность управления территориями региона в целом
- **Укрепить** экосистему цифровой трансформации как по горизонтали, так и по вертикали на всех уровнях управления

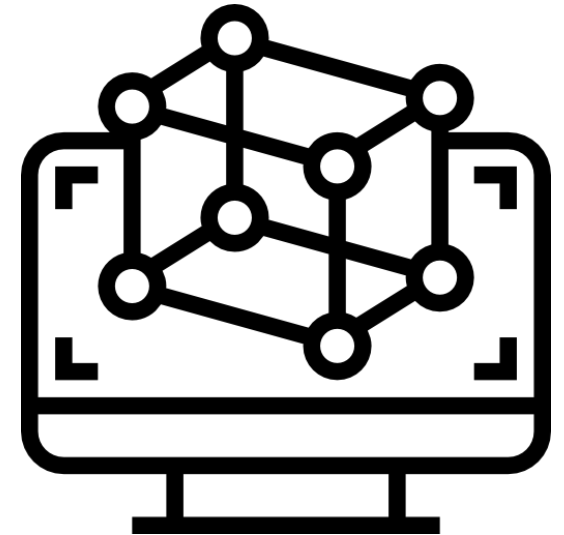




Сильная, эффективная и действенная цифровая экосистема на уровне муниципалитетов является одной из основ **технологического прорыва**

СОСТАВЛЯЮЩИЕ “ЦИФРОВОГО МУНИЦИПАЛИТЕТА”

- Физическая инфраструктура (сети, центры обработки данных и др.)
- Системы управления жизненным циклом данных
- Управление безопасностью и рисками
- Инфраструктура пространственных данных (сенсоры, датчики и т.п.)
- Квалифицированные специалисты, открытые для общественных инициатив и технических инноваций

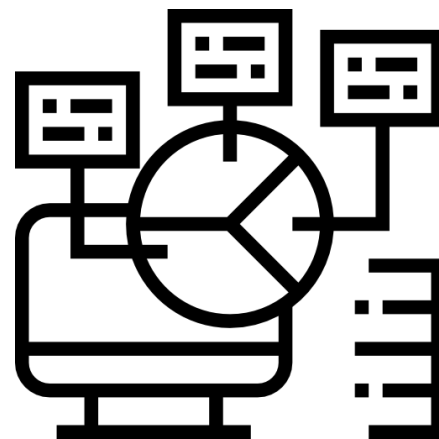


ВАЖНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

- **Методология** создания цифровых муниципалитетов
- **Организация**, обеспечивающая реализацию жизненного цикла создания цифровых муниципалитетов
- **Образовательная структура**, обеспечивающая обучение технологиям взаимодействия участников использования средств цифровых муниципалитетов
- **Нормативное обеспечение**, регламентирующее создание и функционирование цифровых муниципалитетов в существующей административно-управленческой системе районов

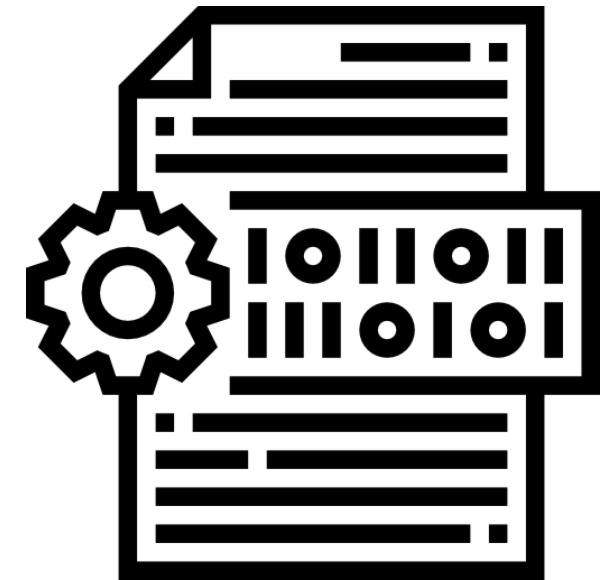
ВАЖНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

- **Внедрение цифровых технологий** управления энергетическими и водными ресурсами, а также общественным и личным транспортом
- **Запуск пилотного проекта** по анализу «больших данных» и принятия решений в области государственного и муниципального управления



ЦИФРОВИЗАЦИИ В РАМКАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОДЛЕЖАТ ...

- Кадастр и муниципальная собственность
- Муниципальный фандрайзинг
- Документооборот
- Система принятия решений
- Каналы коммуникации с гражданами
- Социальная работа
- Система взаимодействия муниципалитетов



ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА ЭКОСИСТЕМЫ ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМЫ ЦИФРОВЫХ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

СФЕРЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

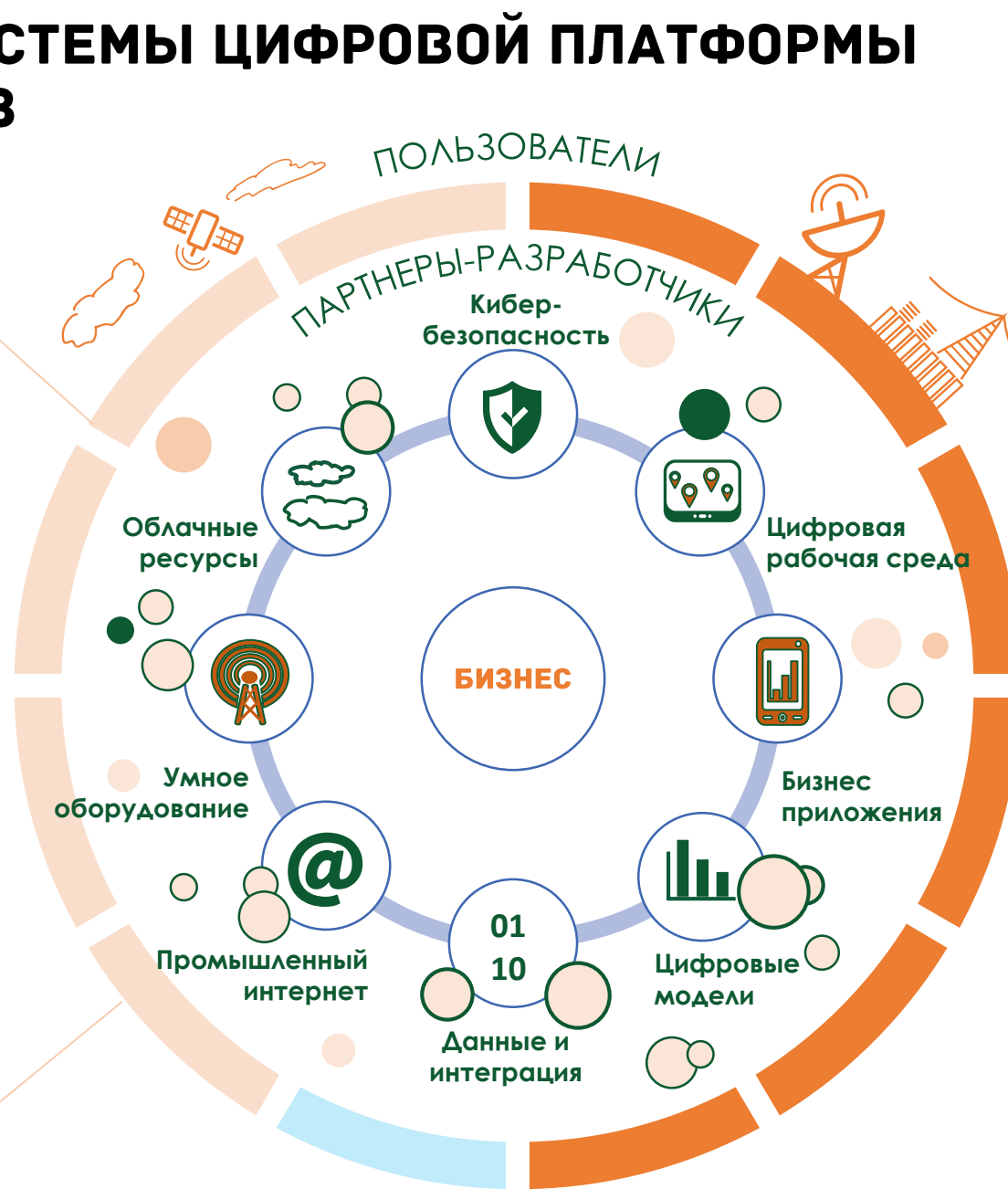
ВЫБОР МОДЕЛИ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ **01**

ИНФОРМАЦИОННАЯ И КИБЕР-
БЕЗОПАСНОСТЬ **02**

УПРАВЛЕНИЕ ПРАВАМИ НА
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНУЮ
СОБСТВЕННОСТЬ **03**

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С
ГОСОРГАНАМИ **04**

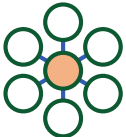



МАСШТАБИРОВАНИЕ И
КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ **05**

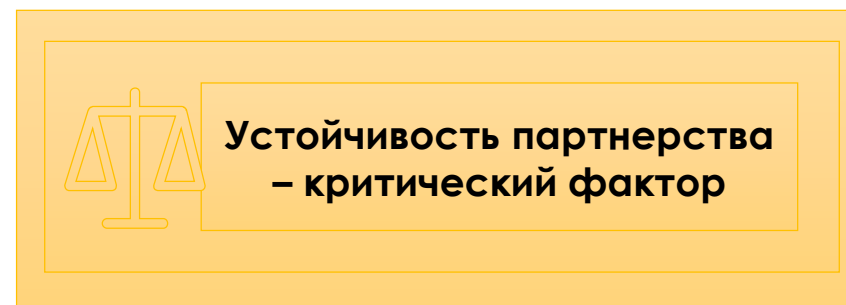
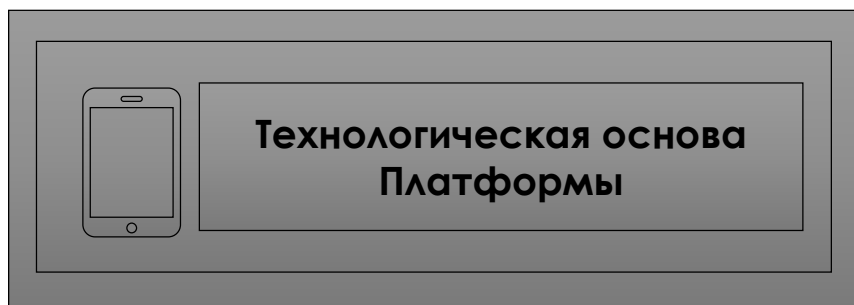


СУБЪЕКТЫ ЭКОСИСТЕМЫ. КЛЮЧЕВЫЕ ПАРТНЕРЫ ДЛЯ ПОСТРОЕНИЯ ПЛАТФОРМЫ



ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТНЕРСТВА

-  Возможные модели организации взаимодействия
-  Вопросы управления интеллектуальной собственностью Платформы
-  Ответственность Партнеров друг перед другом и перед пользователями Платформы
-  Механизмы разрешения споров между Партнерами



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ

ПАЛИТРА ПРАВОВЫХ ВОПРОСОВ

Принадлежность
исключительных прав на
элементы Платформы

Использование элементов
Платформы в других
бизнес-проектах

Вопросы лицензионной
чистоты элементов
Платформы

Права на объекты ИС,
создаваемые на
Платформе

Политика использования
open source на
Платформе

Лицензирование прав в
экосистеме Платформы

Правовой статус
цифровых моделей и иных
новых видов ИС

Принадлежность прав на
большие данные

«Творчество»
искусственного интеллекта

Проблема производных
произведений, критерии
«нового» объекта

Вопросы доступа к
большим данным

Обработка персональных
данных и GDPR

Статус «организатора
распространения
информации»

Правовой режим
пользовательских данных
на Платформе

Защита информации и
конфиденциальность

Ответственность
информационных
посредников

Регуляторные вопросы
информационного
законодательства

Регуляторные вопросы
законодательства о связи
(«закон Яровой»)

Регуляторные вопросы
законодательства о
рекламе

Регуляторные вопросы
антимонопольного
законодательства

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРТНЕРАМИ-РАЗРАБОТЧИКАМИ (2)

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ



БИЗНЕС-МОДЕЛИ OPEN SOURCE

1 ДВОЙНОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Выпуск ПО под несколькими лицензиями:

- Открытая – для привлечения сообщества разработчиков.
- Собственная – для коммерциализации.



- ❑ лицензирование полностью своего кода или открытая лицензия, позволяющая изменять условия распространения (мониторинг использования т.н. «прилипчивых лицензий»)
- ❑ строгая copyleft лицензия для открытого ПО

2 ПОДДЕРЖКА / УСЛУГИ

Выпуск свободного ПО. Коммерциализация осуществляется за счет технической поддержки, настройки, обучения.



Наибольшая эффективность проявляется в поддержке критически важных решений для бизнеса

3 OPEN CORE

Выпуск свободного ПО. Коммерциализация осуществляется за счет расширения функционала ПО проприетарными дополнениями.



Существенная роль отдается проприетарным решениям (расширения, модули, плагины и т.д.)

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ И КАК МЫ МОЖЕМ ПОМОЧЬ



01 ВЫБОР МОДЕЛИ

МЫ ПОМОЖЕМ:

выбрать оптимальную структуру цифровой платформы;

провести мозговые штурмы/ workshops для определения ключевых принципов работы платформы и партнерской программы

02 ВЫБОР ПАРТНЕРОВ

МЫ ПОМОЖЕМ:

сформулировать основные принципы партнерской программы, ценностных предложений для партнеров различных уровней;

разработать пакет документов для взаимодействия с партнерами

03 ОЦЕНКА РИСКОВ

МЫ ПОМОЖЕМ:

спланировать регуляторные вопросы, как в РФ, так и при трансграничном развитии платформы;

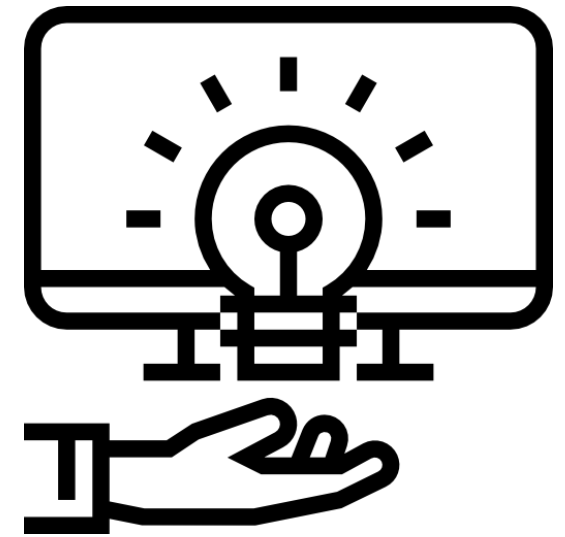
управлять рисками, возникающими при работе с ИС



Разработка правовой концепции создания и развития цифровой платформы для органов местного самоуправления

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

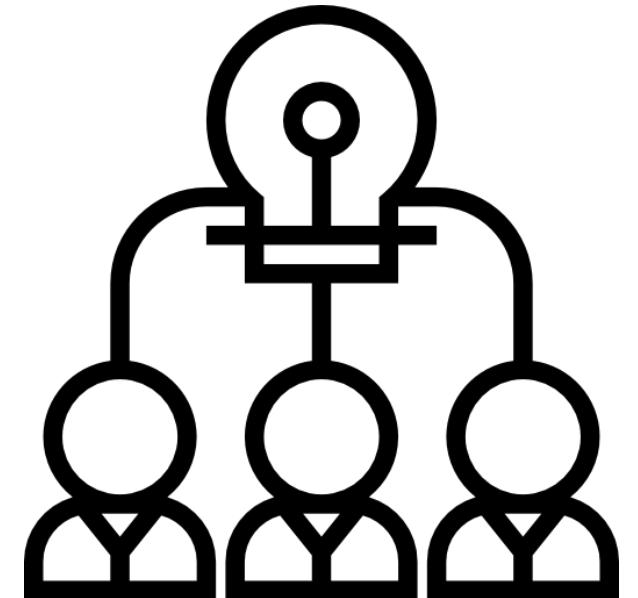
- Пилотный проект предлагается внедрить в одном из муниципальных образований **СЗФО**
- Продолжительность пилотного проекта должна составлять от **8 до 12 месяцев**
- Если реализация пилотного проекта будет признана успешной, то отработанную модель необходимо **транслировать** на другие муниципальные образования в течение **1-3 лет**



ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Реализация проекта предлагается через **партнерство**:

- Министерства экономического развития Российской Федерации (Оператор проекта)
- АНО «Цифровая экономика»
- НОЦ урбанистики и киберантропологии ЛГУ им. А.С. Пушкина
- Правительства региона, в котором проходит эксперимент
- Администрации муниципального образования, на базе которого проходит эксперимент





ПОЧЕМУ ЛГУ ИМ. А.С. ПУШКИНА?

а) ЛГУ им. А.С. Пушкина является членом **АНО «Цифровая экономика»**

б) ЛГУ им. А.С. Пушкина является сертифицированным участником центра компетенций АНО «Цифровая экономика» по направлению **«Киберфизические системы»**

в) ЛГУ им. А.С. Пушкина имеет в своей структуре сектор аддитивного права **Legal-Tech**, образованный в кооперации с фирмой **Dentons**, одним из направлений деятельности которой является юридическая практика в области интеллектуальной собственности, ИТ и телекоммуникаций

г) ЛГУ им. А.С. Пушкина обладает **реальным опытом** формирования технических заданий, выдвижения инициатив, а также участия в рассмотрении нормативно-правовых вопросов в рамках разработки и одобрения федеральных законов, направленных на развитие цифровой экономики в РФ;

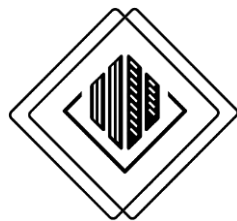
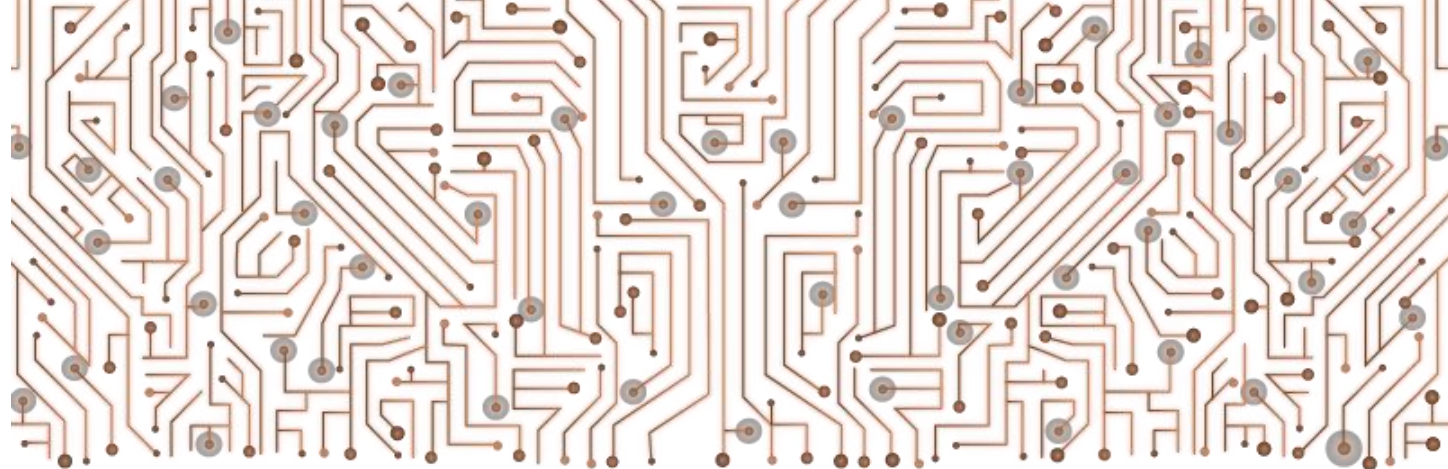
д) ЛГУ им. А.С. Пушкина осуществляет официальное взаимодействие с **Российской Ассоциацией Криптовалют и Блокчейна (РАКИБ)**, целью которой является формирование экспертной силы для создания нормативно-правовых, административных и иных условий применения технологий и практик;

е) ЛГУ им. А.С. Пушкина является одним из
учредителей **«Экспертной группы по
цифровой экономике»** при Торгово-
промышленной палате Ленинградской
области





Цифровой муниципалитет – это методология, которая будет способствовать реализации ГП «Цифровая экономика» и Указа Президента РФ №204 на **микроуровне**, т.е. на уровне муниципальных образований.



НОЦ УРБАНИСТИКИ И
КИБЕРАНТРОПОЛОГИИ
ЛГУ ИМ. А.С. ПУШКИНА

