

# Избирательная система России: от думских выборов 1906 г. к президентским 2024 г.

Р. А. Ромашов, О. В. Виноградов, М. В. Рыбкина

Ленинградский государственный университет имени А. С. Пушкина,  
Санкт-Петербург, Российская Федерация

На основании предложенной дефиниции избирательной системы как совокупности институциональных и процессуальных составляющих, обеспечивающих проведение в России открытых, свободных, демократических выборов, осуществляется сравнительно-правовой анализ особенностей организации и проведения выборов в представительные органы публичной власти на различных исторических этапах (циклах) российского политогенеза.

Анализируется структура современной российской избирательной системы. Определяются целевые установки избирательного процесса, законодательные основы, субъектный состав и содержательные особенности.

Осуществляется характеристика президентской избирательной кампании 2024 г., с акцентированием внимания на особенностях ее проведения в субъектах Федерации, на территориях которых действуют чрезвычайные режимы правового регулирования.

**Ключевые слова:** представительство, представительные органы, избирательная система, выборы, парламент, советский народ, народ Российской Федерации, электорат, электоральные группы, политические партии, режим военного положения.

**Для цитирования:** Ромашов Р. А., Виноградов О. В., Рыбкина М. В. Избирательная система России: от думских выборов 1906 г. к президентским 2024 г. // Ленинградский юридический журнал. – 2024. – № 1 (75). – С. 174–197. DOI: 10.35231/18136230\_2024\_1\_174. EDN: CUFBRD

# Electoral System of Russia: From the Duma Elections of 1906 to the Presidential Elections of 2024

Roman A. Romashov, Oleg V. Vinogradov, Marina V. Rybkina

Pushkin Leningrad State University,  
Saint Petersburg, Russian Federation

Based on the proposed definition of the electoral system as a set of institutional and procedural components that ensure the holding of open, free, democratic elections in Russia, a comparative legal analysis of the features of the organization and conduct of elections to representative bodies of public power is carried out at various historical stages (cycles) of Russian political genesis.

The structure of the modern Russian electoral system is analyzed. The objectives of the electoral process, legislative framework, subject composition and substantive features are determined.

The characteristics of the 2024 presidential election campaign are carried out, with an emphasis on the peculiarities of its conduct in the constituent entities of the federation, in the territories of which emergency regimes of legal regulation are in force.

**Key words:** representation, representative bodies, electoral system, elections, parliament, Soviet people, people of the Russian Federation, electorate, electoral groups, political parties, martial law regime.

**For citation:** Romashov, R. A., Vinogradov, O. V., Rybkina, M. V. (2024) Izbiratel'naya sistema Rossii: ot dumskih vyborov 1906 g. k prezidentskim 2024 g. [Electoral System of Russia: From the Duma Elections of 1906 to the Presidential Elections of 2024]. *Leningradskij yuridicheskij zhurnal – Leningrad Legal Journal*. No. 1 (75). Pp. 174–197. (In Russian). DOI: 10.35231/18136230\_2024\_1\_174. EDN: CUFBRD

## Введение

В ст. 3 Конституции России говорится о том, что «единственным источником власти в Российской Федерации является многонациональный народ... Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы». Обеспечение процессов подготовки и проведения выборов и референдумов осуществляется посредством национальной избирательной системы, формирующейся и функционирующей под воздействием как объективных, так и субъективных факторов.

Актуальность проблемных вопросов, связанных с характеристикой избирательной системы, обусловлена, с одной стороны, теоретической неоднозначностью концептуального статуса избирательной системы как совокупности институциональных и процессуальных составляющих, объединенных общими целевыми установками и ценностными приоритетами, а с другой стороны, практической значимостью средств и технологий избирательного процесса, обеспечивающих проведение в России открытых, свободных, демократических выборов.

Целью осуществленного в рамках избранной проблематики исследования является проведение комплексного историко-теоретического и сравнительно-правового анализа избирательной системы России, с акцентированием внимания на особенностях ее понимания и структурирования в условиях циклического политогенеза Российского государства.

Достижение поставленной цели связывается с решением следующих задач:

- Проанализировать избирательную систему как теоретико-правовую конструкцию;
- показать особенности структурирования и функционирования национальной избирательной системы России на различных исторических этапах политогенеза;

■ провести праксиологический анализ современной избирательной системы Российской Федерации с учетом факторов влияющих на выборы президента России в 2024 г.

Авторы в своих рассуждениях руководствовались теоретической концепцией реалистического позитивизма (Р. А. Ромашов) [11], позволяющей рассматривать национальную избирательную систему в качестве двуединства юридической формы и социально-психологической субстанции.

### **Понимание избирательной системы в контексте цикличного политогенеза российской государственно-правовой системы**

История Российского государства представляет собой явление, восприятие которого носит двойственный характер. В 2020 г. во внесенном в Конституцию пакете поправок в том числе было положение, в котором отмечалось, что «Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство» (ст. 67.1). Безусловно, что обозначенный в Конституции 1000-летний период существования Российской Федерации носит метафорический характер. Как суверенное государство, выраженное в юридических формах (правления, административно-территориального устройства, политического режима) и являющееся автономным субъектом международных отношений (членом ООН), Россия существует с 1992 г. При этом факт обретения современной Россией государственного суверенитета непосредственным образом связан с распадом Союза ССР, о правопреемстве по отношению к которому, также говорится в Конституции. Используемый авторами метод

циклического политогенеза, не отрицая линейной истории «1000-летней» России как социально-культурного явления, объединяющего «русскую землю, русский народ и русскую веру», вместе с тем по отношению к пониманию Российского государства в формально-юридическом аспекте предполагает выделение трех дискретных исторических циклов (монархического, советского, постсоветского), каждый из которых характеризуется собственными только ему признаками.

В контексте рассматриваемой проблематики следует выделять три модели представительства и обусловленные ими виды избирательных систем.

Для Московского царства Всея Руси (Российской империи), была характерна система сословно-имущественного представительства (Земский собор, государственная дума), формирующегося из представителей сословных электоральных групп. Земский собор (середина XVI – конец XVII в.) включал представителей светской (Боярская дума) и церковной (Освященный собор) аристократии, а также «земских послов» (городскую знать, военачальников, земских старост) [7]. Формирование отечественной избирательной системы в современном ее понимании связывается с организацией и проведением выборов в первый в российской истории парламентский орган – Государственную думу Российской империи. В соответствии с Положением о выборах, утвержденным Манифестом об учреждении Думы от 6.08.1905, для организации выборов в Государственную думу (1906–1917 гг.) были созданы четыре избирательных курии (поместное дворянство (крупные землевладельцы), представленные двумя разрядами (крупная торгово-промышленная буржуазия, мещане и разночинцы) горожане, фабрично-заводские рабочие, крестьяне) [2]. Избирательные округа были созданы на базе

губерний, областей, а также особо выделенных 26 городов, имевших наиболее важное значение для политико-экономической жизни страны [10].

Избирательная система в условиях монархического государства носила ярко выраженный дискриминационный характер. Самое большое по численности крестьянское сословие обладало наименьшими электоральными возможностями. Кроме того, были лишены избирательных прав женщины, военнослужащие, студенты, «бродячие иностранцы» [1].

Формирование Советского государства стало следствием Великой Октябрьской революции 1917 г., начало которой было положено осуществленным под руководством партии большевиков (впоследствии КПСС) государственным переворотом [15]. Отменив сословное неравенство, революция узаконила классовое. В соответствии с первой писаной Конституцией РСФСР 1918 г.: «Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции» (ст. 23). К числу «лишенцев» были отнесены:

- лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- лица, живущие на нетрудовой доход, как то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;
- частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;
- монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;
- служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

- лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

- лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором (ст. 65).

Выборы в представительные органы советской власти носили многоступенчатый характер. Нижестоящие советы избирали вышестоящие. Высшим органом государственной власти являлся Всероссийский Съезд Советов [6].

С принятием Конституции СССР 1936 г. связывается завершение периода революционной законности, обусловившей «окончательную победу социализма» в отдельно взятой стране (И. В. Сталин)<sup>1</sup> и переход к системе социалистической законности, в рамках которой советская избирательная система претерпела качественные изменения.

В качестве высшего органа государственной власти новая Конституция определяла двухпалатный советский парламент – Верховный Совет СССР, формирование которого осуществлялось по политико-территориальному (Совет Союза) и национальному (Совет Национальностей) принципам. Выборы осуществлялись по мажоритарной системе и являлись всеобщими, равными, прямыми, тайными [16].

Формально была отменена категория «лишенцев», хотя на практике сохранились дискриминационные ограничения в отношении «врагов народа» и членов их семей. Современные исследователи отмечают, что в условиях, сложившихся на момент принятия «самой демократической конституции мира» [3], выявление «классовых врагов народа» с последующей дискриминацией их избирательного статуса выходит за пределы круга «лишенцев», и это, по сути, лишало смысла легальное существование

---

<sup>1</sup> См.: Клейн А. Сталин и Зиновьев. Социализм в отдельной стране? [Электронный ресурс]. URL: <https://proza.ru/2023/11/05/1693> (дата обращения: 02.01.2024).

института лишения избирательных прав как самостоятельного вида юридической ответственности [13]. Сложившаяся в период действия социалистической законности (1936–1988 гг.) избирательная система базировалась на классово-партийной структуре советского общества как интернационального союза трудящихся, в своей совокупности формирующих новую историческую общность – советский народ (преамбула Конституции СССР 1977 г.) представленный «нерушимым блоком коммунистов и беспартийных» [8].

Классовая структура советского народа предполагала выделение двух основных классов: рабочего класса и колхозного крестьянства, а также «прослойку» трудовой интеллигенции (советских служащих), выступающих в качестве электоральных групп, представленных депутатами трудящихся в советских органах государственной власти. О том, что названный электорат в реальности составлял основу советского парламентаризма, свидетельствует социальный состав Верховного Совета (1938–1989 гг.), в котором, несмотря на заявляемую официальной властью главенствующую роль рабочего класса, на всех этапах «парламентское большинство» принадлежало представителям «совслужащих». В доказательство можно сослаться на статистические данные, приведенные Б. Н. Миرونным: «Доля служащих де-факто среди депутатов, как правило, превышала половину. В 1938–1989 гг. средний процент депутатов из рабочих равнялся 26,6, из колхозников – 13,3 и из служащих – 58,3 %. Рабочие и крестьяне даже вместе всегда были в меньшинстве. Аналогичная ситуация наблюдалась в Верховных Советах союзных и автономных республик, а также в местных Советах» [8].

Трансформация советской избирательной системы была обусловлена политикой перестройки, имевшей своей целью «апгрейд» социалистического государства

в целях придания ему «человеческого лица»<sup>1</sup>, ассоциировавшегося у инициаторов перестройки с так называемыми общечеловеческими, а по сути своей западными либеральными ценностями, которые, по мнению советских руководителей, пришедших к власти в середине 90-х гг. XX в., должны были изменить форму, но не суть как российского, так и мирового социализма. Общеизвестно, что непродуманные реформы наносят вред больший, нежели простое бездействие. Руководствующиеся «благими помыслами», советские руководители, попытавшиеся «скрестить» капитализм и социализм, экспериментально доказали невозможность «совмещения несовместимого». К сожалению, результатом этого эксперимента стало не только научно-теоретическое фиаско несостоятельных новаторов, но и масштабная цивилизационная трагедия – распад мировой сверхдержавы – СССР и обусловленное этим историческим событием разрушение мировой системы социалистического права [12].

## **Модель современной избирательной системы Российской Федерации**

Несмотря на то что Конституция рассматривает современную Россию не только как правопреемника, но и как правопродолжателя Союза ССР (ст. 67.1), в реальности сложившийся в Российской Федерации государственный и общественный строй качественно отличается от советского. Изменения затронули практически все формы Российского государства и права, экономику, идеологию, сферу духовной жизни и т. п. Естественно, что претерпела существенные изменения система представительных органов публичной власти и неразрывно связанная с ней избирательная система [9].

<sup>1</sup> См.: Ратин Ф. Почему у социализма нет человеческого лица? [Электронный ресурс]. URL: [https://vk.com/@classical\\_liberal-pochemu-u-socializma-net-chelovecheskogo-lica1](https://vk.com/@classical_liberal-pochemu-u-socializma-net-chelovecheskogo-lica1) (дата обращения: 02.01.2024).

На сегодняшний день избирательная система России представляет собой комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих структурных элементов (институциональных и процессуальных), объединенных общей целью – обеспечением избирательного процесса и вовлеченных в решение обусловленных этой целью постановочных задач, к числу наиболее значимых среди которых следует отнести:

- формирование, систематизацию, оптимизацию источников (юридических форм) избирательного права;
- определение профессиональных компетенций субъектов, осуществляющих организационное управление избирательным процессом и создание условий по реализации компетентного подхода в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов;
- обеспечение соответствия избирательного процесса требованиям национального законодательства и международным стандартам;
- своевременное восполнение пробелов в избирательном праве;
- создание действенных механизмов по устранению нормативных коллизий, а также предотвращение, пресечение и разрешение спорных и конфликтных ситуаций в избирательном процессе.

В условиях современного российского парламентаризма концепция органов публичной власти представлена несколькими видами:

- общенациональное (общенародное) представительство – президент Российской Федерации;
- государственное представительство – сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представители Российской Федерации;
- электоральное (партийное) представительство – депутаты – представители политических партий в Государствен-

ной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и парламентских органах субъектов федерации, избранные по пропорциональной системе (по партийным спискам);

- представительство главы государства – представители президента Российской Федерации в федеральных округах и федеральных органах государственной власти;

- региональное (субъектов Федерации) представительство – депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и парламентских органов субъектов Федерации, избранные по мажоритарной системе;

- местное – депутаты муниципальных советов.

В отличие от «коллективного статуса» советского человека как трудящегося (добывающего средства к существованию собственным производительным трудом, исключая эксплуатацию человека человеком и нетрудовые доходы, т. е. официально трудоустроенному), либо законного иждивенца, в современных условиях понятие «трудящийся» заменено на «занятый». В качестве занятости законодатель рассматривает как трудовую (в форме официального трудоустройства), так и иные, не противоречащие законодательству Российской Федерации, виды деятельности граждан (к примеру, индивидуальное предпринимательство, самозанятость и др.), осуществляемые ими в целях получения дохода<sup>1</sup>.

Фактическое отождествление понятий «занятость» и «трудоустройство» привело к «размыванию» социального статуса «человека труда», распространяющемуся в настоящее время практически на всех граждан, получающих доходы не противоречащим закону путем. Подобная неопределенность существенным образом влияет на социальный состав как федерального, так и региональных парламентов, в которых достаточно большое

---

<sup>1</sup> О занятости населения в Российской Федерации: федер. закон от 12.12.2023 г. № 565-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50059> (дата обращения: 02.01.2024).

количество «народных депутатов» представлены гражданами, владеющими многомиллионными (в долларовом эквиваленте) состояниями, а также всякого рода медийными личностями (известными спортсменами, телеведущими, артистами и т. п.), электоральная принадлежность которых, равно как и их «партийная ориентация», вызывают законные вопросы избирателей<sup>1</sup>. Причем, в отличие от советского депутатского корпуса, осуществлявшего свои представительские функции на так называемой «неосвобожденной» основе (ст. 104 Конституции СССР 1977 г. закрепляла положение о том, что «Депутат осуществляет свои полномочия, не прерывая с производственной или служебной деятельностью»), современные народные избранники на федеральном и региональном (частично) уровне являются профессиональными политиками, осуществляющими свои полномочия, основываясь на принципе «свободного мандата» [17].

Сложившаяся в настоящее время избирательная система Российской Федерации представляет собой структурно-функциональный элемент единой системы публичной власти и в подобном качестве включает три уровня: федеральный (общегосударственный), региональный (субъектов Федерации), местный (муниципальных образований).

Источники (юридические формы) избирательного права представляют иерархическую систему во главе с Конституцией Российской Федерации. Особенностью национального избирательного законодательства является его некодифицированный характер, что обуславливает существование многочисленных повторов и коллизий между федеральными и региональными нормативно-правовыми актами.

---

<sup>1</sup> Миллиардеры, космонавты, спортсмены: чего ждать от депутатов новой Госдумы [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ntv.ru/novosti/2620125/> (дата обращения: 02.01.2024).

В качестве основных субъектов избирательных правоотношений выступают государство (Российская Федерация/Россия), с одной стороны, и народ России как коллективный носитель суверенитета и источник власти, с другой. Кроме того, в субъектный состав избирательных правоотношений входят федеральные и региональные органы государственной власти (Президент РФ, Совет Федерации ФС РФ, Конституционный и Верховный суды РФ, высшие должностные лица и парламентские органы субъектов РФ), иные государственные органы (ЦИК РФ), институты гражданского общества (политические партии и общественные движения).

С учетом особенностей сложившегося в настоящее время представительства, современная российская избирательная система объединяет две типовых модели: мажоритарную (выборы президента РФ, высших должностных лиц субъектов РФ, местных советов народных депутатов) и смешанную – мажоритарно-пропорциональную (выборы депутатов Государственной Думы ФС РФ, парламентских органов субъектов РФ).

Анализ формальных и содержательных характеристик современной избирательной системы РФ, дает основания сделать вывод о ее функциональной компетентности, позволяющей с достаточной степенью эффективности обеспечивать избирательный процесс, в том числе в сфере организации и проведения выборов главы государства – президента РФ.

### **Особенности избирательной кампании по выборам президента России в 2024 г.**

Так, 4 октября 2022 г. президентом РФ были подписаны федеральные конституционные законы о принятии в Российскую Федерацию и образовании в её составе четырёх новых субъектов: ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской

областей. Территории новых субъектов стали неотъемлемой частью России. Между тем против нашего государства продолжилось ещё более интенсивное применение Вооружённых сил Украины при пособничестве националистических формирований и иностранных наёмников [4, с. 120]. Усилились меры финансовой поддержки и поставки Украине различных типов вооружений государств-членов блока НАТО и их сателлитов, а также расширение применения рестрикций к нашей стране. Так, Фэнли Го в данном контексте справедливо отмечает, что «... характер происходящего на Украине, варьируется: для прямых участников специальной военной операции – она является примером классического общевоинского противостояния между Россией и Украиной; с позиции ее косвенных участников – это типичная гибридная война США и их союзников руками прокси, в роли которых выступают режим В. Зеленского и другие прямые участники конфликта» [5, с. 147].

Эти и иные обстоятельства потребовали применения Российской Федерацией дополнительных чрезвычайных мер организационно-правового воздействия на сложившуюся обстановку посредством введения правового режима военного положения на территориях новых субъектов России. Руководствуясь ч. 2 ст. 87 Конституции РФ, ст. 3 и 4 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) (далее – ФКЗ) «О военном положении»<sup>1</sup>, 19 октября 2022 г. президент РФ подписал указ № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей»<sup>2</sup> которое было введено на указанных территориях с 20 октября 2022 г. с нуля часов и действует до настоящего времени.

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

<sup>2</sup> Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 19 октября 2022. № 0001202210190002.

В этой связи возник вопрос об организационных и правовых гарантиях реализации избирательных прав граждан России на территориях, где введено военное положение.

29 мая 2023 г. президентом РФ был подписан ФКЗ № 2-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы»<sup>1</sup>. Этим нормативным правовым актом были внесены изменения в п. 4 ст. 7 ФКЗ от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении». Если ранее положения приведённого пункта ст. 7 в императивной форме устанавливали прямой запрет проведения выборов и референдумов на территориях, где введено военное положение, то в настоящее время ЦИК России может назначать выборы и референдумы различного уровня на таких территориях. При этом выборы и референдумы могут проводиться как на всей территории, где введено военное положение, так и на ее части<sup>2</sup>.

Также 29 мая 2023 г. был опубликован и вступил в силу Федеральный закон от № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup>. В частности, были внесены изменения и дополнения в Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Так, наименование ст. 10.1 этого нормативного правового акта изложено в следующей редакции «Проведение выборов, референдума при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации,

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы: федер. конституционный закон от 29 мая 2023 г. № 2-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406845302/> (дата обращения: 02.01.2024).

<sup>2</sup> Так, например, в соответствии с приведённой нормой и избирательным законодательством России выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления в новых регионах России прошли 8, 9 и 10 сентября 2023 г.

<sup>3</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 29.05.2023 № 184-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202305290009> (дата обращения: 02.01.2024).

военного положения»<sup>1</sup>. Эта же статья дополнена пп. 5–12 конкретизирующими порядок проведения выборов и референдумов на указанных территориях в период действия военного положения.

Так, 14 ноября 2023 г. президентом РФ был подписан и вступил в силу Федеральный закон № 531-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и ст. 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»<sup>2</sup>. В частности, этим законом были внесены редакционные изменения и дополнения в ст. 10.1, предусматривающие проведение выборов и референдумов на территориях, где действует военное положение.

Позже, 11 декабря 2023 г. было принято постановление ЦИК РФ № 141/1084–8 «О проведении выборов Президента Российской Федерации на части территории Российской Федерации, на которой введено военное положение»<sup>3</sup> в соответствии с которым допускается проведение выборов президента РФ, назначенных на 17 марта 2024 г. на территориях ДНР, ЛНР, Запорожский области и Херсонской области. Это решение было принято ЦИК РФ по результатам консультаций с Министерством обороны РФ, ФСБ РФ и высшими должностными лицами субъектов России, на территориях которых введено военное положение, основываясь на позициях указанных феде-

---

<sup>1</sup> Ранее ст. 10.1 имела следующее наименование: «Проведение выборов, референдума при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».

<sup>2</sup> О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и ст. 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": федер. закон от 14.11.2023 № 531-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311140006> (дата обращения: 05.01.2024).

<sup>3</sup> О проведении выборов Президента Российской Федерации на части территории Российской Федерации, на которой введено военное положение: постановление ЦИК РФ от 11 декабря 2023 г. № 141/1084–8. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54213/> (дата обращения: 05.01.2024).

ральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц субъектов Федерации.

Далее, 13 декабря 2023 г. ЦИК РФ приняла постановление № 142/1086–8 «О Положении об особенностях подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации в период действия военного положения на части территории Российской Федерации»<sup>1</sup>, которым было утверждено данное Положение.

Таким образом, подготовка и проведение выборов президента РФ в 2024 г. характеризуются рядом особенностей, связанных с созданием дополнительных организационно-правовых возможностей реализации активного избирательного права граждан России, обеспечением безопасности, защиты жизни и здоровья участников избирательного процесса.

В целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, руководствуясь положениями ст. 63.1 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), ст. 68.1 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (ред. от 14.11.2023) «О выборах Президента Российской Федерации»<sup>3</sup> (далее – Федеральный закон № 19-ФЗ), ЦИК РФ решила, что голосование на выборах Президента РФ будет проходить в течение трех дней – 15, 16 и 17 марта 2024 г.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> О рекомендациях по организации голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации: постановление ЦИК РФ от 03 августа 2011 г. № 23/238–6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/25879/> (дата обращения: 05.01.2024).

<sup>2</sup> Российская газета. 15 июня 2002 г.

<sup>3</sup> Российская газета. 16 января 2023 г.

<sup>4</sup> См.: О проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 г., в течение нескольких дней подряд: постановление ЦИК РФ от 8 декабря 2023 г. № 140/1080–8. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54202/> (дата обращения: 01.01.2024).

Особенностью выборов президента РФ в 2024 г. также является и то, что при их проведении будут использованы четыре вида голосования:

- основное, которое пройдет 17 марта 2024 г. непосредственно на избирательных участках;
- придомовое, проводимое вне помещений для голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах);
- дистанционное электронное голосование (далее – ДЭГ);
- досрочное голосование.

Согласно п. 4 постановления ЦИК РФ от 8 декабря 2023 г. № 140/1080–8 (ред. от 08.02.2024) «О проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 г., в течение нескольких дней подряд», в целях обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов президента РФ придомовое голосование будет применяться на территориях 9 субъектов Российской Федерации – Республики Крым, Белгородской, Брянской, Курской областей и города федерального значения Севастополя, а также ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

Руководствуясь ст. 64.1 Федерального закона № 67-ФЗ, п. 17 ст. 69 Федерального закона № 19-ФЗ, 20 декабря 2023 г. ЦИК РФ приняла постановление № 143/1099–8 «О дистанционном электронном голосовании на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года»<sup>1</sup>, которым утвержден Порядок дистанционного электронного голосования на выборах президента Российской Федерации. ДЭГ будет проходить только в тех регионах, где оно уже было опробовано

---

<sup>1</sup> О дистанционном электронном голосовании на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года: постановление ЦИК России от 20 декабря 2023 г. № 143/1099–8 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cikr.ru/activity/docs/postanovleniya/54274/> (дата обращения: 10.01.2024).

ранее, т. е. в 29 субъектах России. По словам Э. Памфиловой, «предлагается провести дистанционное голосование в 29 субъектах. Потенциально участие в электронном голосовании могут осуществить около 38 млн избирателей»<sup>1</sup>. ДЭГ начнется в восемь часов 15 марта и завершится в двадцать часов 17 марта 2024 г. по местному времени.

Пункт 1 ст. 65 Федерального закона № 67-ФЗ, п. 1 ст. 70 Федерального закона № 19-ФЗ закрепляют положение о том, что избирательные комиссии субъектов России вправе разрешить проведение *досрочного* голосования «всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных на судах... полярных станциях, в *труднодоступных или отдаленных местностях*». Таким образом, в соответствии с постановлением ЦИК РФ 13 декабря 2023 г. № 141/1084–8 трехдневному голосованию на выборах Президента РФ в 2024 г. в новых субъектах Федерации будет предшествовать досрочное голосование, проводимое на территориях, признанных *труднодоступными или отдалёнными*<sup>2</sup> в связи с введённым, в рамках СВО военным положением в период с 25 февраля по 14 марта 2024 г.

Обобщая сказанное, следует констатировать, что подготовка и проведение выборов президента России в 2024 г. будут осуществляться на основе Конституции РФ и требований федерального избирательного законодательства, правовых актов ЦИК РФ, с учетом особенностей, установленных Положением «Об особенностях подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации в период действия военного положения на части

<sup>1</sup> Мисливская Г. Онлайн-голосование впервые применят на выборах президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2023/12/20/biulleteni-vyjdut-v-set.html> (дата обращения: 10.01.2024).

<sup>2</sup> Согласно п. 1.4 Положения «Об особенностях подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации в период действия военного положения на части территории Российской Федерации», утвержденного постановлением ЦИК РФ от 13 декабря 2023 г. № 142/1086–8, *перечень труднодоступных и отдалённых местностей* устанавливается решением избирательной комиссии субъекта России с учетом предложений территориальных избирательных комиссий.

территории Российской Федерации», утвержденного постановлением ЦИК РФ от 13 декабря 2023 г. № 141/1084–8.

## **Заключение**

Проведенный историко-теоретический и практико-логический анализ юридической формы и социально-правового содержания избирательной системы России, позволяет сформулировать ряд выводов обобщающего характера:

– Избирательная система – это структурно-содержательный комплекс, включающих взаимосвязанные элементы (материальные институты и динамические процессы), взаимодействие которых определяется общей целевой установкой: созданием условий, обеспечивающих подготовку и проведение выборов и референдумов в рамках соответствующего социопространственновременного континуума.

■ Представляется целесообразным при рассмотрении особенностей исторической динамики российской государственно-правовой системы использовать метод циклического политогенеза, предполагающий выделение в 1000-летней истории Российской Федерации (ст. 67.1), трех дискретных этапов (циклов): монархического (императорского); советского; постсоветского. Для каждого цикла свойственна собственная, отличная от других, модель представительства, обуславливающая особенности формирования и функционирования национальной избирательной системы.

■ Избирательная система современной России включает в качестве структурных элементов некодифицированное избирательное законодательство, субъектов избирательных правоотношений, а также сами избирательные правоотношения в комплексе, образующем единый избирательный процесс.

■ Подготовка и проведение выборов президента Российской Федерации в 2024 г. осуществляются в условиях СВО, что предопределяет ряд особенностей: проведение выборов в субъектах с объявленным военным положением; проведение выборов в течение нескольких дней подряд; использование различных видов голосования.

Отмечая необычность избирательного процесса в создавшихся условиях, полагаем возможным утверждать, что современное состояние избирательной системы обеспечивает возможность проведения президентских выборов в полном соответствии как с требованиями национально-го законодательства, так и с международными стандартами закрепленными в документах МПА СНГ.

#### Список литературы

1. Баяев В. А. Развитие избирательного права России в начале XX века // *Мариинский юридический вестник*. – 2011. – Вып. 8. – С. 143–147.
2. Белов С. А. Выборы членов Государственной думы Российской империи в 1905–1912 гг. // *Ленинградский юридический журнал*. – 2005. – № 3. – С. 98–107.
3. Бредихин А. Л., Гончар А. А. «Конституция победившего социализма» 1936 года в политической системе советского государства // *Закон и право*. – 2022. – № 6. – С. 17–20.
4. Виноградов О. В., Топчий В. В. О классификации правовых режимов // *XI Лужские научные чтения. Современное научное знание: теория и практика: материалы международной научной конференции, 22 мая 2023 г.* / отв. ред. Т. В. Седлецкая. – СПб.: ЛГУ им. А. С. Пушкина, 2023. – С. 117–122.
5. Го Ф. Гибридная война США и их союзников против России в контексте специальной военной операции // *Гражданин. Выборы. Власть*. – 2023. – № 2 (28). – С. 146–155.
6. Кузьменко С. Г. Первая избирательная система РСФСР: предпосылки появления и основные принципы // *Актуальные проблемы российского права*. – 2007. – № 2. – С. 16–22.
7. Ласынов Р. Р. Земский Собор – орган сословного представительства Московского царства XVI–XVII вв. // *Ленинградский юридический журнал*. – 2023. – № 2 (72). – С. 74–99. DOI: 10.35231/18136230\_2023\_2\_74.
8. Мионов Б. Н. Коллективный портрет депутатов Верховного Совета СССР // *Новейшая история России*. – 2023. – Т. 13. – № 1. – С. 141–171.
9. Парламентаризм: история, теория, технология / Н. А. Боброва, А. В. Гоголевский, А. А. Демичев [и др.]. – СПб.: Алетейя, 2022. – 202 с. EDN: QOSRNP
10. Патрикеева О. А. Выборы в I Государственную думу Российской империи: столица и провинция // *Центр и регионы в истории России: проблемы экономи-*

ческого, политического и социокультурного взаимодействия: сборник научных статей. – СПб.: Скифия-принт, 2010. – С. 356–379.

11. Ромашов Р. А. Интегральная юриспруденция и энциклопедия права: историко-методологический анализ // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2013. – № 3 (308). – С. 105–120.

12. Ромашов Р. А. Государственно-правовые системы современности // Ленинградский юридический журнал. – 2020. – № 3 (61). – С. 34–46. DOI: 10.35231/18136230\_2020\_3\_34. EDN: ZXVKQV

13. Саламатова М. С. Реформа избирательной системы в Конституции 1936 года: новые материалы // Историко-правовые проблемы: Новый ракурс. – 2020. – № 4. – С. 112–123.

14. Сомов В. А. Советский человек как социокультурный тип в современном научном дискурсе // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. – 2012. – № 6 (3). – С. 117–122.

15. Фадеева В. Октябрьская революция 1917 г. – революция или государственный переворот? // История мировых цивилизаций: революции и реформы: материалы XI Межрегиональной научной конференции, Красноярск, 25 мая 2018 года. – Красноярск: Красноярский государственный педагогический университет им. В. П. Астафьева, 2018. – С. 135–139. EDN: XPYNBR

16. Шульженко Ю. Л. Конституционализм периода реального социализма в СССР // Юридические науки. – 2018. – № 6. – С. 11–15.

17. Черепанов В. А. Свободный депутатский мандат: за и против // Журнал российского права. – 2015. – № 6 (222). – С. 15–26. DOI: 10.12737/11545. EDN: TWPZLR

## References

1. Baev, V. A. (2011) Razvitie izbiratel'nogo prava Rossii v nachale XX veka [The development of electoral law in Russia at the beginning of the XX century]. *Marijskij juridicheskij vestnik – Mari Legal Bulletin*. Issue. 8. Pp. 143–147. (In Russian).
2. Belov, S. A. (2005) Vyборы членов Gosudarstvennoj dумы Rossijskoj imperii v 1905–1912 gg. [Elections of members of the State Duma of the Russian Empire in 1905–1912]. *Leningradskij juridicheskij zhurnal – Leningrad Law Journal*. No. 3. Pp. 98–107. (In Russian).
3. Bredihin, A. L., Gonchar, A. A. (2022) «Konstituciya pobedivshego socializma» 1936 goda v politicheskoy sisteme sovetского gosudarstva [“The Constitution of victorious socialism” of 1936 in the political system of the Soviet state]. *Zakon i pravo – Law and Law*. No. 6. Pp. 17–20. (In Russian).
4. Vinogradov, O. V., Topchij, V. V. (2023) O klassifikacii pravovyh rezhimov [On the classification of legal regimes]. *XI Luzhskie nauchnye chteniya. Sovremennoe nauchnoe znanie: teoriya i praktika* [XI Luga Scientific Readings. Modern scientific knowledge]. Proceedings of International Conference. 22 May 2023. Ed. T. V. Sedleckaya. Saint Petersburg: LGU im. A. S. Pushkina. Pp. 117–122. (In Russian).
5. Go, F. (2023) Gibridnaya vojna SShA i ih soyuznikov protiv Rossii v kontekste special'noj voennoj operacii [Hybrid war of the USA and its allies against Russia in the context of a special military operation]. *Grazhdanin. Vyборы. Vlast' – Citizen. Elections. Power*. No. 2 (28). Pp. 146–155. (In Russian).
6. Kuz'menko, S. G. (2007) Pervaya izbiratel'naya sistema RSFSR: predposylki povliveniya i osnovnye principy [The first electoral system of the RSFSR: prerequisites for the emergence and basic principles]. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava – Current problems of Russian law*. No. 2. Pp. 16–22. (In Russian).
7. Lasynov, R. R. (2023) Zemskij Sobor – organ soslovnogo predstavitel'stva Moskovskogo carstva XVI–XVII vv. [Zemsky Sobor – organ of the estate representation of the Moscow Kingdom of the XVI–XVII centuries]. *Leningradskij juridicheskij*

*zhurnal – Leningrad Law Journal*. No. 2 (72). Pp. 74–99. DOI: 10.35231/18136230\_2023\_2\_74. (In Russian).

8. Mironov, B. N. (2023) Kollektivnyj portret deputatov Verhovnogo Soveta SSSR [Collective portrait of deputies of the Supreme Soviet of the USSR]. *Novejshaya istoriya Rossii – Modern history of Russia*. Vol. 13. No. 1. Pp. 141–171. (In Russian).

9. Pomashov, R. A. (2022) *Parlamentarizm: istoriya, teoriya, tekhnologiya* [Parliamentarism: history, theory, technology] / N. A. Bobrova, A. V. Gogolevskij, A. A. Demichev [i dr.]. Saint Petersburg: Aletejya. EDN: QOSRNP (In Russian).

10. Patrikeeva, O. A. (2010) Vybory v I Gosudarstvennuyu dumu Rossijskoj imperii: stolicy i provinciya [Elections to the I State Duma of the Russian Empire: capitals and provinces]. *Centri i regiony v istorii Rossii: problemy ekonomicheskogo, politicheskogo i sociokul'turnogo vzaimodejstviya: sbornik nauchnyh statej*. Saint Petersburg: Skifiya-print. Pp. 356–379. (In Russian).

11. Romashov, R. A. (2013) Integral'naya yurisprudenciya i enciklopediya prava: istoriko-metodologicheskij analiz [Integral jurisprudence and the encyclopedia of law: historical and methodological analysis]. *Izvestiya vysshih uchebnyh zavedenij. Pravovedenie – Izvestia of higher educational institutions. Law studies*. No. 3 (308). Pp. 105–120. (In Russian).

12. Romashov, R. A. (2020) Gosudarstvenno-pravovye sistemy sovremennosti [State-legal systems of modernity]. *Leningradskij yuridicheskij zhurnal – Leningrad Law Journal*. No. 3 (61). Pp. 34–46. DOI: 10.35231/18136230\_2020\_3\_34. EDN: ZXVKQV. (In Russian).

13. Salamatova, M. S. (2020) Reforma izbiratel'noj sistemy v Konstitucii 1936 goda: novye materialy [Reform of the electoral system in the 1936 Constitution: new materials]. *Istoriko-pravovye problemy: Novyj rakurs – Historical and legal problems: A new perspective*. No. 4. Pp. 112–123. (In Russian).

14. Somov, V. A. (2012) Sovetskij chelovek kak sociokul'turnyj tip v sovremennom nauchnom diskurse [The Soviet man as a sociocultural type in modern scientific discourse]. *Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N. I. Lobachevskogo – Bulletin of the Nizhny Novgorod University named after N. I. Lobachevsky*. No. 6 (3). Pp. 117–122. (In Russian).

15. Fadeeva, V. (2018) Oktyabr'skaya revolyuciya 1917 g. – revolyuciya ili gosudarstvennyj perevorot? [October Revolution of 1917 – revolution or coup d'etat?]. *Istoriya mirovyh civilizacij: revolyucii i reformy* [History of world civilizations: revolutions and reforms]. Proceedings of International Conference, Krasnoyarsk, 25 May 2018. Krasnoyarsk: Krasnoyarskij gosudarstvennyj pedagogicheskij universitet im. V. P. Astaf'eva. Pp. 135–139. EDN: XPNBR (In Russian).

16. Shul'zhenko, Yu. L. (2018) Konstitucionalizm perioda real'nogo socializma v SSSR [Constitutionalism of the period of real socialism in the USSR]. *Yuridicheskie nauki – Legal sciences*. No. 6. Pp. 11–15. (In Russian).

17. Cherepanov, V. A. (2015) Svobodnyj deputatskij mandat: za i protiv [Free deputy mandate: pros and cons]. *Zhurnal rossijskogo prava – Journal of Russian Law*. No. 6 (222). Pp. 15–26. DOI: 10.12737/11545. EDN: TWPZLR. (In Russian).

#### **Личный вклад соавторов**

Personal co-authors contribution  
50/25/25%

### Об авторах

**Ромашов Роман Анатольевич**, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Ленинградский государственный университет имени А. С. Пушкина, Санкт-Петербург, Российская Федерация, ORCID ID: 0000-0001-9777-8625, e-mail: romashov\_tgp@mail.ru

**Виноградов Олег Васильевич**, кандидат юридических наук, доцент, Ленинградский государственный университет имени А. С. Пушкина, Санкт-Петербург, Российская Федерация, ORCID ID: 0000-0002-6405-5460, e-mail: vinogradov1962@mail.ru

**Рыбкина Марина Владимировна**, доктор юридических наук, профессор, Ленинградский государственный университет имени А. С. Пушкина, Санкт-Петербург, Российская Федерация, ORCID ID: 0000-0003-3321-0353, e-mail: marina-rybkina@mail.ru

### About the authors

**Roman A. Romashov**, Dr. Sci. (Law), Professor, Honored Scientist Russian Federation, Pushkin Leningrad State University, Saint Petersburg, Russian Federation, ORCID ID: 0000-0001-9777-8625, e-mail: romashov\_tgp@mail.ru

**Oleg V. Vinogradov**, Cand. Sci. (Law), Pushkin Leningrad State University, Saint Petersburg, Russian Federation, ORCID ID: 0000-0002-6405-5460, e-mail: vinogradov1962@mail.ru

**Marina V. Rybkina**, Dr. Sci. (Law), Professor, Pushkin Leningrad State University, Saint Petersburg, Russian Federation, ORCID ID: 0000-0003-3321-0353, e-mail: marina-rybkina@mail.ru

*Поступила в редакцию: 15.01.2024  
Принята к публикации: 01.02.2024  
Опубликована: 30.03.2024*

*Received: 15 January 2024  
Accepted: 01 February 2024  
Published: 30 March 2024*