|  |
| --- |
| ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  **ЛЕНИНГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  **ИМЕНИ А.С. ПУШКИНА**  УТВЕРЖДАЮ  Проректор  по учебно-методической работе  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Н.Большаков  «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_ г.  **ПРОГРАММА**  **Б3.Б.01 (Г) ПОДГОТОВКА И СДАЧА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**  Направление подготовки **38.04.04 Государственное и муниципальное управление**  Профиль **– «Управление территориальным социально-экономическим развитием»**  г. Санкт-Петербург  2021 г. |

**1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ**

Государственный экзамен по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (профиль Управление территориальным социально-экономическим развитием) имеет целью произвести оценку освоения комплекса учебных дисциплин, определяющих формирование следующего перечня универсальных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций: УК-1; УК-2; УК-3; УК-4; УК-5; УК-6; ОПК-1; ОПК-2; ОПК-3; ОПК-4; ОПК-5; ОПК-6; ОПК-7; ОПК-8, а также оценить профессиональные умения и навыки практического применения полученных теоретических знаний в конкретной ситуации. Государственный экзамен носит комплексный междисциплинарный характер и охватывает ключевые вопросы по дисциплинам, изученным обучающимся за период обучения.

Задачи государственного экзамена:

- оценка уровня освоения учебных дисциплин, определяющих компетенции выпускника;

- определение соответствия подготовки выпускника квалификационным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта.

На экзамене обучающийся должен продемонстрировать знания фундаментальных и прикладных вопросов государственного и муниципального управления, умения и владения в области государственного и муниципального управления.

Государственный экзамен проводится по нескольким дисциплинам учебного плана. Вопросы, которые включаются в программу государственного экзамена, охватывают содержание основных учебных дисциплин базовой и вариативной части блока Дисциплины (модули) учебного плана магистров по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (магистерская программа Управление территориальным социально-экономическим развитием), реализуемых в рамках основной образовательной программы: «Теория управления», «Система государственного и муниципального управления», «Экономическая теория», «Управление территориальным социально-экономическим развитием».

Государственный экзамен проводится в устной форме по билетам (билет состоит из трех вопросов). В ходе проведения итогового государственного экзамена проверяется теоретическая и практическая подготовка обучающихся, уровень сформированности их профессиональных компетенций.

При ответе на вопросы экзаменационного билета обучающийся демонстрирует способности соотносить знания основ теоретических дисциплин с умением включать их в контекст будущей профессиональной деятельности при решении практических задач; способности к проектированию, структурированию, реализации и мониторингу процесса организации управления территориальным развитием, навыки использования современных информационных образовательных технологий в профессиональной деятельности.

**2. СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**

**Дисциплина «Теория и механизмы современного государственного управления»**

Понятие государства. Понятие управления. Государство и общество. Общество как субъект управления. Государство как объект управления. Государство как субъект управления. Общество как объект управления. Суверенитет и самоуправление государства. Система государственного управления. Критерии развития государства. Критерии качества управления государством.

Понятие демократического государства. Принцип народовластия. Республиканская форма правления. Принцип большинства. Человек, гражданин и государство. Суверенная демократия. Индекс институциональных основ демократии. Полиархия. Постдемократическое государство. Недемократические государства. Реализация демократических принципов государственного управления в Российской Федерации.

Понятие федеративного государства. Унитарное государство. Централизация и децентрализация. Принцип разделения властей по вертикали. Принцип субсидиарности. Региональное самоуправление. Местное самоуправление. Конфедеративное государство. Квазифедеративное государство. Реализация принципов федерализма в государственном управлении Российской Федерации.

Понятие правового государства. Общепризнанные принципы и нормы международного права. Приоритет прав и свобод человека и гражданина. Государство – ночной сторож. Взаимная ответственность гражданина и государства. Принцип разделения властей по горизонтали. Равенство всех перед законом. Реализация принципов правового государства в государственном управлении Российской Федерации.

Организация публичной власти в государстве. Политические партии. Правящие и оппозиционные партии. Сменяемость, стабильность и преемственность публичной власти. Законодательное обеспечение реальной многопартийности в государстве. Политическая система управления в Российской Федерации.

Денежная система государства. Налоговая система государства. Бюджетная система государства. Материальная инфраструктура государства. Экономическая политика государства. Законодательное обеспечение реализации экономической политики государства. Экономическая система управления в Российской Федерации.

Структура законодательства государства. Процедуры разработки, принятия, изменения, отмены, толкования законов. Контроль исполнения законодательства в государстве. Процедуры принуждения исполнения законодательства в государстве. Правовая культура населения. Правовая система управления в Российской Федерации.

Внешняя и внутренняя безопасность государства. Вооруженные силы. Охрана границ. Таможенные границы. Внутренние войска. Полиция. Экологическая, экономическая, продовольственная безопасность государства. Чрезвычайные ситуации. Чрезвычайное положение. Военная доктрина. Система безопасности Российской Федерации.

**Дисциплина «Реформирование государственного управления»**

Государственное управление и государственный менеджмент. Принцип сотрудничества как основа нового способа управления. Современные концепции бюрократии. Концепция «нового государственного управления». Соотношение политики и управления в концепции «governance». Концепция демократического государственного управления. Концепция «политических сетей». Сущность и специфика синергетического подходя к государственному управлению.

Современные концепции реформирования системы государственного управления, органов государственной власти, государственной службы. Административная реформа на рубеже XX - XXI веков: концепции и проблемы. Административные реформы в западных странах: Великобритания, Франция, Германия. Административные реформы в странах Восточной Европы. Административная реформа 1996 - 1999 гг. в Японии. Цели и задачи современной административной реформы в Российской Федерации. Реформа исполнительной ветви власти в рамках административной реформы Российской Федерации.

Специфика государства как субъекта принятия решений. Многоуровневый характер принятия государственных решений. Специфика социального механизма разработки и принятия государственных решений. Процесс принятия государственных решений. Риски в процессе принятия государственных решений. Особенности оценки эффективности и качества принимаемых и реализуемых решений в органах государственной власти. Проблема повышения результативности и эффективности деятельности органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях.

**Дисциплина «Современные подходы в урбанистике»**

Основные понятия урбанистики. Предмет и содержание дисциплины. Города Древнего мира (города древнего востока, города античного мира); средневековый город; города нового времени, города России с древнейших времён до начала 20-го века (древнерусский город, города в эпоху становления русского централизованного государства и развития абсолютной монархии 14-первая половина 19 века; города России второй половины 19 - 20 веков).

Феномен урбанизации; город, как система в большой системе городов; экономико-географическое положение городов; развитие градостроительных идей. Стадии урбанизации. Модели городов. Модели городских систем.

Процесс проектирования; экономико-географическая основа развития городов; территориальный рост городов; анализ прогнозов и проектов регулирования расселения и развития городов; управление урбанизацией в России; задачи и особенности государственной политики управления урбанизацией; региональные особенности урбанизации.

Экологические проблемы городов, демографические проблемы городов, экономические проблемы городов.

**Дисциплина «Актуальные проблемы ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО социально-экономического развития»**

Территория России как правовое понятие. Состав территории. Границы территории: значение, установление. Водная и сухопутная территории: состав. Увеличение сухопутной территории по законодательству РФ. Категория «территория» в градостроительном законодательстве. Устойчивое развитие: история становления категории. Устойчивое развитие территорий как правовая категория. Категория интереса в праве. Согласованность интересов (на примере градостроительства) Понятие планирования. Стратегическое и территориальное планирование: соотношение понятий. Значение, виды документов территориального планирования. Сроки действия документов территориального планирования. Содержание документов территориального планирования. Реализация документов территориального планирования Градостроительное зонирование в системе зонирования территорий по законодательству РФ. Правила землепользования и застройки: понятие и цели принятия. Состав правил землепользования и застройки. Правовая природа правил землепользования и застройки. Соотношение Правил землепользования и застройки и документов территориального планирования. Понятие и виды нормативов. Содержание нормативов градостроительного проектирования.

Состав нормативов градостроительного проектирования. Цели подготовки и виды документации по планировке территорий. Виды документации по планировке территории Органы, принимающие решение о подготовке документации по планировке территорий. Проект планировки территории. Проекты межевания территорий. Принцип публичности деятельности по развитию территорий и конституционные права граждан. Способы обеспечения публичности деятельности по развитию территорий. Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности. Цели ведения и состав информационных систем. Федеральная государственная информационная система территориального планирования (ФГИС ТП) Саморегулирование и СРО СРО в области градостроительства: цели создания, виды, содержание деятельности. Виды документов, принимаемых СРО в области градостроительства. Публичные слушания – инструмент обеспечения баланса публичных и частных интересов: цели, принципы проведения, объекты. Понятие инвестиционного соглашения.

Правовое регулирование. Виды инвестиционных соглашений. Договор участия в долевом строительстве: понятие, стороны, содержание, особенности заключения. Договор о развитии застроенной территории: понятие, стороны, содержание, особенности заключения. Договор о комплексном освоении территории: понятие, стороны, содержание, особенности заключения. Договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса: понятие, стороны, содержание, особенности заключения. Договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса: понятие, стороны, содержание, особенности заключения. Договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования: понятие, стороны, содержание, особенности заключения. Договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования: понятие, стороны, содержание, особенности заключения. Концессионное соглашение в строительстве: понятие, стороны, содержание, особенности заключения. Способы защиты прав и законных интересов в градостроительной сфере. Правоприменительные проблемы оспаривания документов, принимаемых в целях развития территорий. Недействительность инвестиционных договоров в градостроительстве.

**3. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, ВЫНОСИМЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКЗАМЕН**

1. Понятие управления.
2. Государство и общество.
3. Общество как субъект управления.
4. Система государственного управления.
5. Государство как субъект управления.
6. Критерии качества управления государством.
7. Понятие суверенной демократии.
8. Недемократические государства.
9. Принцип субсидиарности.
10. Конфедеративное государство. Квазифедеративное государство.
11. Реализация принципов федерализма в государственном управлении Российской Федерации.
12. Взаимная ответственность гражданина и государства.
13. Реализация принципов правового государства в государственном управлении Российской Федерации.
14. Общественные фонды потребления и уровень социальной защищенности в государстве.
15. Дилемма патернализма и либерализма.
16. Понятие светского государства.
17. Реализация принципов социального государства в государственном управлении Российской Федерации.
18. Реализация принципов светского государства в государственном управлении Российской Федерации.
19. Механизмы современного государственного управления.
20. Организация публичной власти в государстве.
21. Функциональный анализ деятельности органов исполнительной власти: цели, задачи и этапы анализа.
22. Отношения между органами исполнительной власти разных типов: межведомственное взаимодействие и координация.
23. Процессный подход и системы менеджмента качества в государственном управлении.
24. Государственное управление и государственный менеджмент.
25. Современные концепции бюрократии.
26. Концепция «нового государственного управления».
27. Соотношение политики и управления в концепции «governance».
28. Концепция демократического государственного управления.
29. Новая институциональная теория.
30. Концепция «политических сетей».
31. Сравнительные оценки качества государственного управления.
32. Электронное правительство и его функциональные элементы.
33. Нормативно правовые основы электронного правительства и концепции его развития.
34. Оценка регулирующего воздействия как инструмент государственного регулирования.
35. Синергетический подход к государственному управлению.
36. Современные концепции реформирования системы государственного управления, органов государственной власти.
37. Реформа государственной службы как составная часть современных административных реформ.
38. Административные реформы в западных странах: Великобритания, Франция, Германия.
39. Административные реформы в странах Восточной Европы.
40. Административная реформа 1996 - 1999 гг. в Японии.
41. Цели и задачи современной административной реформы в Российской Федерации.
42. Реформа исполнительной ветви власти в рамках административной реформы Российской Федерации.
43. Инструменты управления по результатам в Российской Федерации.
44. Управление по результатам в рамках концепции административной реформы.
45. Методы бюджетирования, ориентированного на результат и практика их внедрения в России.
46. Специфика государства как субъекта принятия решений.
47. Многоуровневый характер принятия государственных решений.
48. Специфика социального механизма разработки и принятия государственных решений.
49. Процесс принятия государственных решений.
50. Риски в процессе принятия государственных решений.
51. Международные оценки качества государственного регулирования и его влияния на предпринимательский климат.
52. Модели организации исполнения государственных функций предоставления государственных услуг.
53. Законодательные основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.
54. ГЧП как инновационный способ привлечения частных инвестиций и менеджмента для финансирования, организации производства и предоставления населению общественных благ и услуг.
55. Принципы классификация городов. Классификация городов в РФ.
56. Функции городов.
57. Факторы развития городов в историческом и современном аспектах.
58. Применение инструментов микроэкономики при анализе городского хозяйства.
59. Непроизводственная сфера как социально –экономическая категория. Роль и место непроизводственной сферы в системе общественного разделения труда.
60. Мировые тенденции развития непроизводственной сферы.
61. Торговля как сфера трудовой деятельности. Ее роль в системе общественного разделения труда. Особенности торговой сферы в городах.
62. Бытовое обслуживание населения как отрасль городского хозяйства. Основные проблемы ее развития в городах России.
63. Структура финансовой сферы городского хозяйства. Основные проблемы ее становления и функционирования в России.
64. Непроизводственная сфера как социально –экономическая категория. Роль и место непроизводственной сферы в системе общественного разделения труда.
65. Основные статьи дохода и расхода городского бюджета. Проблема исполнения текущего и принятия будущего бюджета города.
66. Жилищно-коммунальное хозяйство в России. Проблемы его функционирования и финансирования в условиях рыночной экономики.
67. Принципы и направления формирования эффективного механизма управления городским хозяйством в России.
68. Структура государственных и муниципальных органов управления жилищно-коммунальным хозяйством в России.
69. Прогнозирование перспективного развития города. Основные показатели планов и программ стратегического развития.
70. Формирование стратегических альтернатив и выбор оптимального варианта стратегии развития города.
71. Основные формы привлечения финансовых ресурсов в жилищно-коммунальное хозяйство и капитальное строительство.
72. Содержание преобразований финансово -экономического механизма в жилищной сфере.
73. Нормативная и правовая база реформы жилищно-коммунального хозяйства в России.
74. Маркетинг в городском хозяйстве.
75. Территория России как правовое понятие. Состав и виды территорий.
76. Границы территории: значение, установление.
77. Категория «территория» в градостроительном законодательстве.
78. Устойчивое развитие: история становления категории. Устойчивое развитие территорий как правовая категория.
79. Категория интереса в праве. Согласованность интересов (на примере градостроительства)
80. Понятие планирования. Стратегическое и территориальное планирование: соотношение понятий.
81. Значение, виды документов территориального планирования. Сроки действия документов территориального планирования.
82. Схемы территориального планирования.
83. Генеральный план поселений, городских округов. Реализация документов территориального планирования
84. Правила землепользования и застройки: понятие и цели принятия.
85. Состав правил землепользования и застройки.
86. Соотношение Правил землепользования и застройки и документов территориального планирования.
87. Понятие и виды нормативов градостроительного проектирования.
88. Содержание нормативов градостроительного проектирования.
89. Цели подготовки и виды документации по планировке территорий.
90. Виды документации по планировке территории
91. Проект планировки территории.
92. Проект межевания территорий.
93. Принцип публичности деятельности по развитию территорий и конституционные права граждан.
94. Способы обеспечения публичности деятельности по развитию территорий.

**4. РЕКОМЕНДАЦИИ ОБУЧАЮЩЕМУСЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ И ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**

При подготовке к государственному экзамену обучающийся знакомится с перечнем вопросов, вынесенных на государственный экзамен и списком рекомендуемой литературы. Для успешной сдачи государственного экзамена обучающийся должен посетить предэкзаменационную консультацию, которая проводится по вопросам, включенным в программу государственного экзамена.

Государственный экзамен проводится в соответствии с утвержденным расписанием государственной итоговой аттестации. На экзамене обучающиеся получают экзаменационный билет. Каждый билет содержит 3 вопроса из фонда оценочных средств: два из них теоретических, на который должен ответить выпускник, третий представляет собой практическое задание.

Процедура сдачи государственного экзамена включает:

* ответ обучающегося на вопросы билета;
* ответы обучающегося на дополнительные вопросы, заданные членами комиссии;
* обсуждение ответов обучающихся членами ГЭК, выставление и объявление оценок (оценки объявляются всей группе после окончания экзамена).

Устный ответ обучающегося на государственном экзамене заслушивается государственной экзаменационной комиссией. В зависимости от полноты и глубины ответа на поставленные вопросы, обучающемуся могут быть заданы дополнительные вопросы членами государственной экзаменационной комиссии.

После заслушивания ответов на вопросы экзаменационных билетов всех обучающихся группы, комиссия принимает решение и выставляет отметки каждому обучающемуся за сдачу государственного экзамена Результаты государственного аттестационного испытания объявляются в день его проведения.

**5. ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ**

**5.1 основная литература:**

1. Гимазова Ю. В. Государственное и муниципальное управления: учебник для

академического бакалавриата [гриф УМО] / Ю. В. Гимазова; под общ. ред.

Н. А. Омельченко. – М.: Юрайт, 2015. – 453 с.

2. Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная

аттестация студентов: Учеб. пособие / Под ред Коваленко Е.Г. – М.: ИН-ФРА-М.,

2012 – 409 с.

3. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления. Учебник /

Р.Т. Мухаев – 2-е изд., перераб.и доп. - М: Юнити, 2013. – 687с.

**5.2 дополнительная литература:**

1. Белоножко М. Л., Скифская А. Л. Государственные и муниципальные финансы:

учебник / М. Л. Белоножко, А. Л. Скифская – М.: Интермедия, 2014 – 208 с.

2. Гаджиев К. С. Политология: учебник / К. С. Гаджиев – М.: Юрайт, 2016 – 396 с.

3. Государственное и муниципальное управление: учебник: [гриф УМО] Ред. Н. И.

Захаров. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 288 с.

4. Государственное регулирование экономики: учебник / И. С. Цыпин, В. Р. Веснин –

М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015 – 296 с.

5. Козлова Е.И. Конституционное право России: учеб. для студ. вузов. – 4-е изд.,

перераб. и доп. – М.: Проспект, 2010. – 608 с.

6. Кочетков А. В, Сульдина Г. А., Халилова Т. А., Занко Т. А. Государственная и

муниципальная служба: учебник / А. В. Кочетков, Г. А. Сульдина, Т. А. Халилова,

Т. А. Занко. – М.: Юрайт, 2015. – 404 с.

7. Пикулькин А.В. Система государственного управления: учеб. для студ. вузов, обуч.

по спец. для студ. вузов, обуч. по спец. 080504 «Гос. и муницип. упр.». - 4-е изд.,

перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - 639 с.

8. Система муниципального управления: Учебник для вузов. / Под ре. В.Б. Зотова. –

СПб.: Питер, 2012. – 493 с.

9. Теория государственного управления: Учебник. Под общ. ред. Г.В. Атаманчука. –

М.: Омега-Л, 2014. – 525 с.

10. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления : учебник :

[гриф УМО] / В. Е. Чиркин. – 5-е изд., пересмотр. – М. : Норма, 2013. – 431 с.

**6. РЕСУРСЫ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»**

1. <http://biblioklub.ru> - ЭБС «Библиоклуб»
2. http://ecsocman.hse.ru – федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент»
3. http://edu.ru - Федеральный портал «Российское образование»
4. http://cyberleninka.ru – Научная электронная библиотека «Киберленинка»
5. Информационно-правовая система «Гарант».