

Развитие нотариата в эпоху цифровизации

Р. Б. Булатов

Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

В статье рассмотрены вопросы цифровизации в деятельности одного из важнейших правовых институтов России – нотариата; ключевые моменты, позволяющие нотариату совершенствоваться и взаимодействовать с участниками гражданских правоотношений, используя внедряемые цифровые инструменты.

Особое внимание уделено анализу новых законодательных дополнений к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате, в частности характеристике видов цифровых технологий, используемых нотариусом в ходе совершения нотариальных действий при оказании услуг юридическим и физическим лицам. Подводятся позитивные результаты активного внедрения цифровизации в деятельность нотариусов, благодаря чему значительно повысилась эффективность предоставляемых услуг.

Ключевые слова: право, цифровые технологии, нотариат, цифровизация, нотариальные услуги, коронавирус, информационное общество.

Для цитирования: Булатов Р. Б. Развитие нотариата в эпоху цифровизации // Ленинградский юридический журнал. – 2022. – № 4 (70). – С. 109–117. DOI 10.35231/18136230_2022_4_109

Digitalization and its impact on the development of the notary

Rashid B. Bulatov

Saint Petersburg State University of Aerospace Instrumentation,
Saint Petersburg, Russian Federation

The article discusses the issues of digitalization in the activities of one of the most important legal institutions in Russia – the notary; the key points that allow the notary to improve and interact with participants in civil legal relations using the digital tools being introduced.

Special attention is paid to the analysis of new legislative additions to the Fundamentals of the legislation of the Russian Federation on the notary, in particular, the characteristics of the types of digital technologies used by a notary in the course of performing notarial actions in the provision of services to legal entities and individuals; the positive results of the active implementation of digitalization in the activities of notaries are summed up, thanks to which the efficiency of the services provided has significantly increased.

Key words: law, digital technologies, notary, digitalization, notary services, coronavirus, information society.

For citation: Bulatov, R. B. (2022). Razvitiye notariata v epokhu tsifrovizatsii [Digitalization and its impact on the development of the notary]. Leningradskij yuridicheskij zhurnal – Leningrad Legal Journal. No 4 (70). Pp. 109–117. (In Russian). DOI 10.35231/18136230_2022_4_109

Современные тенденции развития научно-технических достижений видоизменяют способ взаимодействия популярной модели поведения человека в иную, отличную от привычной. Новейшие способы взаимодействия человека и предметов современных устройств внедряются в человеческую жизнь и широко применяются в разнообразных сферах деятельности.

Цифровые новшества создают основу для возникновения и развития нового витка общественных отношений. Наряду с технологическим прогрессом человечество нуждается в том числе и в реструктуризации правового регулирования с применением новейших технологий.

Цифровизация оказывает существенное влияние на развитие такого рода взаимоотношений, как «продавец-покупатель», что в результате анализа рынка приводит к образованию нового этапа глобализации. В том числе адаптация цифровой среды в разрезе взаимодействия гражданина и какого-либо государственного органа применима и к использованию цифровых технологий в сфере деятельности нотариата в соответствии с дополнениями к закону «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате». В законе сказано о необходимости при совершении нотариальных действий использовать следующие цифровые технологии:

Машинопечатная маркировка документов – заключается в автоматизированной проверке информации о нотариальном документе, предоставленном заявителем, с использованием машиночитаемой маркировки. Данная маркировка документа позволяет идентифицировать и сопоставлять сведения о нем, и о нотариусе, совершившем нотариальное действие.

Биометрическая идентификация – информация о персональных данных гражданина, содержащейся в единой информационной системе нотариата (ЕИС), позволяет нотариусу идентифицировать личность заявителя в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность.

В связи с необходимостью получения сведений, необходимых для ведения наследственного дела, нотариусы получили право запрашивать сведения из банков наследодателя.

Открытые сведения – существует публичный реестр наследственных дел, с помощью которого, имея под рукой данные о наследодателе, возможно найти информацию о наследственном деле в открытом доступе [6, с. 40–44].

Несмотря на необходимость и высокую частоту обращения юридическими и физическими лицами за оказанием нотари-

альных услуг, в правовой системе Российской Федерации нотариусы, пожалуй, одни из последних, освоили информационные технологии. Этому есть простое и понятное объяснение – большинство нотариальных действий требуют тщательного, порою экспертного изучения подлинников на бумаге. Но невозможно было и этой части правовой системы в современном стремительном мире оставаться в стороне и не внедрять средства коммуникации, информационных систем и сетей [7, с. 258].

Нотариат в Российской Федерации за историю своего развития преодолел длинный путь от бумажного документооборота до цифрового. Современные цифровые технологии внесли в нотариальную систему документирования возможность быстрого и ускоренного выполнения нотариальных процедур. Система нотариата нашей страны стала современной и высокотехнологичной, что позволяет каждому нотариусу пользоваться единой системой электронного нотариата и использовать в работе собственную электронную подпись.

Внедрение цифровых технологий позволяет позитивно изменить правоотношения граждан и государства в лице нотариата, значительно облегчить получение населением нотариальных услуг.

Не так давно правительством России была принята федеральная программа под названием «Информационное общество» (Постановление Правительства № 313 от 15.04.2014), что положило начало развитию в сфере цифровизации одного из важнейших институтов защиты прав – нотариата¹.

По состоянию на сегодняшний день, хотелось бы подчеркнуть, что благодаря активному внедрению цифровизации в деятельность нотариусов значительно увеличились спрос и объем совершаемых нотариусами действий, а также сократились временные затраты на их совершение, что обеспечивает эффективность предоставляемых услуг.

Согласно статистике, уже к 2022 г. граждане, в том числе владельцы бизнеса, отметили и оценили ряд преимуществ, связанных с нововведенными правовыми инструментами нотариата. Благодаря тому, что нотариусы совершают нотариальные действия в электронной форме, сократилось время ожидания

¹ Нотариальные «электронные доверенности» входят в повседневный оборот // [Электронный ресурс]. URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/notarialnye-elektronnye-doverennosti-vhodyat-v-povsednevnyy-oborot> (дата обращения: 10.08.2022); Единая информационная система нотариата – пять лет опережающего развития [Электронный ресурс]. URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/edinaya-informacionnaya-sistema-notariata-pyat-let-operezhayushhego-razvitiya> (дата обращения: 10.08.2022).

документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставленных на государственную регистрацию.

В связи с распространением коронавируса и введением режима самоизоляции в 2020 г. изменился привычный ритм жизни людей. Однако, несмотря на существующие на тот момент ограничительные меры, не переставали возникать правовые вопросы, в решении которых требовалось участие нотариуса, так как в ряде отдельных случаев квалифицированная помощь нотариуса является единственным вариантом разрешения возникшей проблемы.

В период пандемии Федеральной нотариальной палатой были созданы дежурные нотариальные конторы, которые соблюдали санитарные нормы и придерживались мер социального дистанцирования, тем самым обеспечивая возможность получения гражданами и представителями бизнеса своевременной помощи [3].

Также был введен новый формат совершения нотариальных действий в виде возможности удаленного обращения граждан и предпринимателей к нотариусу при помощи подачи заявления о совершении нотариального действия, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя или его представителя через единую систему нотариата или единый портал госуслуг, которая, согласно Федеральному закону от 27.12.2019 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» проводится нотариусом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»¹.

Нотариус работает по принципу «одного окна», получает документы от заявителя и далее самостоятельно осуществляет обмен данными с ведомствами путем использования цифровой платформы.

Пандемия коронавирусной инфекции «обязала» ускорить развитие электронного формата работы нотариусов и выявила повышенный спрос граждан и юридических лиц в использовании электронных сервисов нотариата.

¹ Новые «цифровые» инструменты для граждан и бизнеса: шесть лет Единой информационной системе нотариата [Электронный ресурс]. URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/novye-cifrovye-instrumenty-dlya-grazhdan-i-biznesa-shest-let-edinoj-informacionnoj-sisteme-notariata> (дата обращения 10.08.2022); Нотариальная деятельность в условиях пандемии: новые данные статистики // [Электронный ресурс]. URL: notariat.ru/ru-ru/news/potrebnost-naseleniya-v-notarialnoj-pomoshi-v-usloviyah-pandemii-novye-dannye-statistiki (дата обращения 10.08.2022).

Одним из значимых действий на пути внедрения и применения цифровых технологий в деятельности нотариата явилось принятие Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 480 – ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который в обиходе применяется под названием «О цифровом нотариате».

Указанный нормативный документ позволил на практике увеличить количество нотариальных действий, совершаемых в электронной форме, минуя непосредственную явку к нотариусу, а только лишь воспользовавшись информационно-телекоммуникационной сетью Интернет. Важнейшая предпосылка совершения таких нотариальных действий – отсутствие установления волеизъявления обратившегося лица [7, с. 260].

В качестве примера таковыми могут являться: свидетельство верности перевода документов с одного языка на другой; принятие в депозит денежных средств; депонирование безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг; обеспечение доказательств в виде осмотра сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и т. п.

Однако данное новшество влечет за собой для Федеральной нотариальной палаты и решение ряда важных задач по разработке непосредственного механизма реализации новшества, а также защите персональных данных, претендующих на получение такого вида нотариальной услуги. На наш взгляд, весьма прогрессивным и актуальным из нотариальных новшеств стало новое правило, которое заключается в том, что сделка удостоверяется не одним, а двумя (и даже более) нотариусами.

Такое новшество, с учетом географической протяженности границ Российской Федерации, позволит реализовать взаимные интересы участников гражданских правоотношений как юридических лиц, так и граждан (физических лиц). Кроме того, указанная новация явно содержит значительные достоинства по сокращению как материальных затрат, в том числе транспортных, так и моральных издержек – на непосредственное присутствие в одной и той же нотариальной конторе одного муниципального субъекта. При этом представляется очевидным, что оплаченный каждому из нотариусов тариф не будет условием для снижения или неостребованности рассматриваемого нотариального действия [1].

Несмотря на сказанное, «дистанционка» данного вида сделок не ограничивается исключительно ее введением.

Федеральная нотариальная палата и Министерство юстиции перспективно планируют выработать и внедрить детально корпоративный регламент делового общения нотариусов в ЕИС. Таким образом, конкретизировать основные этапы взаимодействия в рамках описанной выше процедуры на сегодняшний момент достаточно рано. Статья 53.1. Основ законодательства о нотариате закрепляет весьма общие позиции взаимодействия нотариусов и участников сделки, в том числе: создание посредством ЕИС проектов сделки для участников соответственно их договоренностям; процедуру подписания с применением простой электронной подписи участниками согласованного договора, а также его бумажного аналога [6, с. 40–44].

Сложно переоценить работу, проведенную сообществом нотариусов в целях реализации, внедрения и расширения защиты и охраны прав и законных интересов юридических лиц и граждан цифровой программы «Информационное общество». Активное внедрение во все сферы жизнедеятельности информационных технологий значительно минимизирует гражданские правоотношения. При этом нотариат демонстрирует обратную связь путем активного отклика на все новации современных технологий, в том числе во внедрении «дистанционки» сделок несколькими нотариусами и реализации нотариальных действий посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также обязательностью использования в работе ЕИС. Есть и еще одно позитивное достижение в связи с этим – снижение трат времени, денежных расходов, доступность и легкость, что минимизирует нотариальную формальную волокиту, которая наблюдалась ранее, и будет в целом способствовать удовлетворенности работой нотариата обращающихся за услугами граждан и юридических лиц.

Единая информационная система нотариата является прогрессивным началом улучшения эффективности работы нотариата в сфере оказываемых им услуг многочисленным гражданам и юридическим лицам, которые нуждаются в этом. И мы наблюдаем прогрессивную динамику этого развития: документооборот в электронной форме повсеместно распространяется и в сфере публичных правоотношений.

Таким образом, цифровизация любых процессов неразрывно связана с жизнью и деятельностью человека. Существует множество предпосылок для увеличения числа действий, совершаемых нотариусом посредством использования цифровых

технологий. Современный нотариат не отстает от развития других институтов российской правовой системы.

Список литературы

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. №4462-1 (в ред. от 14 июля 2022 г. № 339-ФЗ) // ВСНД и ВС РФ. – 1993. – № 10.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (ред. от 2 июня 2022 г. № 1016) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (часть II). – ст. 2159.
3. Об электронной подписи: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г. № 339-ФЗ) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 15. – ст. 2036.
4. Разъяснения по ряду вопросов в сфере нотариата: Письмо Министерства юстиции РФ от 13 августа 2014 г. №16-71832 // Нотариальный Вестник. – 2014.
5. Тымчук Ю. А. Нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью двумя и более нотариусами: преимущества и перспективы // Нотариус. – 2020. – № 2. – С. 15–18.
6. Углицких Д. В. К вопросу «электронного нотариата»: правовые аспекты регулирования и проблемы практики // Нотариус. – 2020. – № 4. – С. 40–44.
7. Федорнак О. А. Развитие электронного нотариата в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2020. – № 43 (333). – С. 258–260.

References

1. Osnovy ` zakonodatel ` stva Rossijskoj Federacii o notariate ot 11 fevralya 1993 g. №4462-1 (v red. ot 14 iyulya 2022 g. № 339-FZ) [Fundamentals of the legislation of the Russian Federation on Notaries] // VSND i VS RF. 1993. № 10 (In Russian).
2. Ob utverzhenii gosudarstvennoj programmy ` Rossijskoj Federacii «Informacionnoe obshhestvo»: Postanovlenie Pravitel ` stva RF ot 15.04.2014 № 313 (red. ot 2 iyunya 2022 g. № 1016) [On the approval of the state program of the Russian Federation "Information Society"] // Sobranie Zakonodatel ` stva Rossijskoj Federacii. 2014. № 18 (chast ` II). st. 2159 (In Russian).
3. Ob e ` lektronnoj podpisi: Federal ` ny ` j zakon ot 6 aprelya 2011 g. № 63-FZ (v red. ot 14 iyulya 2022 g. № 339-FZ) [On Electronic Signature] // Sobranie Zakonodatel ` stva Rossijskoj Federacii. 2011. № 15. st. 2036 (In Russian).
4. Raz ` yasneniya po ryadu voprosov v sfere notariata: Pis ` mo Ministerstva yusticii RF ot 13 avgusta 2014 g. №16-71832 [Clarifications on a number of issues in the field of notarization] // Notarial ` ny ` j Vestnik. 2014. (In Russian).
5. Ty ` mchuk, Yu. A. (2020) *Notarial ` noe udostoverenie sdelok s nedvizhimos ` tyu dvumya i bolee notariusami: preimushhestva i perspektivy `* [Notarization of real estate transactions by two or more notaries: advantages and prospects] // Notarius. № 2. Pp. 15–18 (In Russian).

6. Ugliczkix, D. V. (2020) *K voprosu «e`lektronnogo notariata»: pravovye aspekty regulirovaniya i problemy` praktiki* [On the issue of "electronic notary": legal aspects of regulation and problems of practice] // Notarius. № 4. Pp. 40–44. (In Russian).

7. Fedornak, O. A. (2020) *Razvitie e`lektronnogo notariata v Rossijskoj Federacii* [Development of electronic notary in the Russian Federation] // Molodoj uchenyj. № 43 (333). Pp. 258–260. (In Russian).

Об авторе

Булатов Рашид Борисович, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры публичного права, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Санкт-Петербург, Российская Федерация, e-mail: bulatovrash@mail.ru

About the author

Rashid B. Bulatov, Dr. Sci. (Law), Assistant Professor, Professor of the Department of Public Law of the St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, Saint Petersburg, Russian Federation, e-mail: bulatovrash@mail.ru

Поступила в редакцию: 10.11.2022
Принята к публикации: 06.12.2022
Опубликована: 30.12.2022

Received: 10 November 2022
Accepted: 06 December 2022
Published: 30 December 2022