

Комитет общего профессионального образования Ленинградской области  
Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
Ленинградской области «ЛЕНИНГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени А.С. Пушкина»

«Утверждаю»

Проректор  
по учебно-методической работе



С.Н. Большаков

«17» октября 20 19 г.

**Вступительное испытание** *«Система государственного и муниципального управления»*

**Направление подготовки 38.04.04** *«Государственное и муниципальное управление»*

**По программе подготовки** *«Управление территориальным социально-экономическим развитием»*

г.Санкт-Петербург  
2019

## **Пояснительная записка**

Экзамен по системе государственного и муниципального управления является профессионально ориентированным вступительным испытанием для лиц, имеющих диплом государственного образца о высшем образовании различных уровней.

Программа подготовки к вступительному экзамену в магистратуру по избранной специальности включает дисциплины, рассматривающие ключевые элементы обучающих курсов по государственному и муниципальному управлению. Литература по каждой дисциплине включена в общий список литературы.

Список литературы носит рекомендательный характер, и поступающий вправе использовать иные источники (при необходимости). При подготовке к испытанию возможно использование различных дополнительных источников, среди которых: учебники и учебные пособия по государственному и муниципальному управлению; научные издания по актуальным проблемам управления; материалы научных конференций, монографии и прочие научные издания и публикации, в том числе работников профильной кафедры и экономического факультета ЛГУ имени А.С. Пушкина.

Порядок вступительного испытания для поступления в магистратуру определяется организационно-распорядительными документами Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина. Непосредственно за организацию и проведение вступительных испытаний по экономическим специальностям отвечают Приемная комиссия и экономический факультет Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина.

Испытание осуществляется путем прохождения абитуриентом по установленному Приемной комиссией порядку компьютерного теста, состоящего из 25 тестовых заданий (закрытых вопросов и задач). Тест может предлагаться абитуриентам в нескольких вариантах. Тестовые задания имеют разный вес, максимальная оценка теста в целом - 100 баллов.

### **Комплексный междисциплинарный экзамен по системе государственного и муниципального управления**

#### **Дисциплина ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ.**

Сущность и содержание теории управления; эволюция управленческой мысли; новая управленческая парадигма; теоретические основы менеджмента и его современное состояние; проблемы менеджмента в условиях перехода к рыночным отношениям. Цели и функции теории управления; функциональное разделение управленческого труда.

Внутренняя и внешняя среда в управлении; организационные формы и структуры управления. Общенаучные методы теории управления; методы управленческого воздействия; методы решения управленческих проблем и реализации функций менеджмента.

Методология и организация процесса разработки управленческого решения; целевая ориентация управленческих решений; анализ альтернатив действий. Коммуникация в процессе управления; управление как процесс; решения в процессе управления; модели и методы принятия решений; ситуационный подход в процессе управления. Основы кадровой политики учреждения; активизация человеческого ресурса; условия и факторы результативной работы менеджера; культура и стиль. Государственная служба, управление и этика; специфические требования к государственному аппарату и его работникам.

Понятия, сущность и содержание эффективности менеджмента; затраты на управление; управление нововведениями и развитием теории управления. Системный подход; исследование систем управления и их проектирование.

#### **Дисциплина СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.**

Содержание понятия "государственное управление", основные научные школы, изучающие его; структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ; центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений.

Основные направления деятельности в системе государственного управления:

государственное регулирование экономики, управление социальной сферой, формирование государственной политики и ее реализация, управление конфликтными ситуациями.

Опыт становления местного самоуправления в России. Сравнительный анализ зарубежного опыта. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий.

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления. Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования. Кадровое обеспечение. Особенности муниципальной службы. Процесс муниципального управления.

Решения в процессе муниципального управления. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования. Планирование деятельности местной администрации. Организация труда муниципальных служащих.

### **Дисциплина ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ**

Предмет и метод экономической теории как науки. Экономические ресурсы, их ограниченность, проблемы выбора: граница производственных возможностей, компромисс общества между эффективностью и равенством, экономические риски и неопределенности. Краткосрочный и долгосрочный периоды в экономическом анализе. Экономические блага и их классификация, полные и частичные взаимодополняемость и взаимозамещение благ; фактор времени и дисконтирование, номинальные и реальные величины, кругообороты благ.

Рынок, условия его функционирования. Роль денег в рыночной экономике. Основные черты рыночной экономики. Рыночное равновесие. Избыток и дефицит. Закон спроса, предложения. Теория поведения потребителя и производителя. Ценовая эластичность спроса. Факторы ценовой эластичности спроса. Предельная полезность и закон ее убывания.

Издержки и прибыль. Экономические и бухгалтерские издержки, их природа. Постоянные и переменные издержки, средние и предельные издержки. Монополия, естественная монополия, ценовая дискриминация, монополистическая конкуренция. Антимонопольная политика.

Факторы производства. Рынок труда и заработная плата. Виды рынков, факторов производства, рента, бюджетное ограничение, кривые безразличия, эффект дохода и эффект замещения. Ссудный капитал и процент.

Понятие предприятия, концентрация и централизация производства, открытие и закрытие предприятия; санация и банкротство; валовые выручка и издержки; прибыль бухгалтерская и экономическая.

Номинальный и реальный ВВП, структура ВВП. Накопление капитала и экономический рост. Экономический рост и его нестабильность, цикличность, ее причины.

Безработица, ее виды и измерение. Инфляция и ее виды. Инфляция спроса и инфляция издержек. Классический и кейнсианский взгляды на макроэкономические процессы. Модель совокупный спрос - совокупное предложение.

Сбережения и инвестиции. Фискальная политика. Бюджет. Недискреционная фискальная политика.

Госбюджет и проблема дефицита и государственного долга. Банковская система. ЦБ и его структура. Денежный мультипликатор. Операции на открытом рынке. Дисконтная политика ЦБ.

Конкуренция и рынок. Тенденция минимизации роли государства в системе рыночного регулирования экономики. Государство в роли ночного сторожа. Принцип «Свободы торговли». Усиление государственного вмешательства в экономическую жизнь в 19 веке. Взаимодействие государства и рынка в 20 веке. Антимонопольная политика современного государства.

Государственная, частная и личная собственность в современном обществе. Государство как собственник и гарант частной, общественной и личной собственности. Возможность

государственного регулирования частной собственности. Воздействие государства на собственность граждан.

Приватизация государственной собственности и национализация частной собственности.

Экономический рост как системный индикатор эффективности государственного управления. Показатели экономического роста. Факторы экономического роста. Качество экономического роста. Значение научно-технического прогресса для экономического роста. Потенциал экономического роста. Виды экономического роста.

Направления структурных изменений хозяйственной деятельности. Способы осуществления структурной политики. Обеспечение устойчивости экономического развития. Внешнеэкономические условия устойчивого экономического роста. Диверсификация как инструмент структурной политики.

Соотношение прогноза, программы, плана и проекта. Прогнозирование циклов экономического развития. Прогнозирование макроэкономических показателей. Планирование на основе экономических прогнозов. Стратегическое планирование. Индикативное планирование. Экономическое программирование. Проектирование экономических процессов.

Понятие бюджетного регулирования экономики. Система бюджетного регулирования. Стратегия и тактика бюджетного регулирования экономики. Эффективность бюджетной политики. Денежно-кредитная политика и валютное регулирование государством финансовых потоков. Центральный банк как инструмент регулирования исполнения бюджета.

Понятие и виды налогов. Налоговая политика государства. Эффективность государственной системы налогового обложения. Проблема собираемости налогов. Прогрессивная шкала налогообложения на доходы физических лиц. Федеральные налоги и налоги субъектов Российской Федерации. Перераспределение налогов.

Стихийно-рыночное регулирование цен на товары. Цена как выражение стоимости товара или услуги. Государственное регулирование цен на товары в России. Регулирование цен на иностранные товары. Регулирование инфляционных процессов. Государственное влияние на динамику цен. Протекционизм во внешней торговле.

Социальная сфера как объект государственного регулирования. Роль социальной сферы в экономике. Направления государственного регулирования социальной сферы. Молодежная политика государства. Проблема пенсионного обеспечения. Социальная защита детей и инвалидов. Перспективы развития социальной сферы.

Государственный сектор экономики и его значение и состав. Взаимодействие госсектора и других секторов экономики. Усиление роли госсектора экономики в современном обществе. Планирование хозяйственной деятельности в государственном секторе экономики. Управление объектами государственной собственности.

Связь внутренней и внешней политики государств. Внешняя политика Российской Федерации. Регулирование сферы военного взаимодействия с другими государствами. Регулирование торговых отношений развитыми странами. Регулирование торговых отношений со странами СНГ. Роль России в мировой экономической системе.

### **Дисциплина РАЗРАБОТКА УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ**

Функции решения в методологии и организации процесса управления; типология управленческих решений; условия и факторы качества управленческих решений.

Модели, методология и организация процесса разработки управленческого решения; целевая ориентация управленческих решений; анализ альтернатив действий; анализ внешней среды и ее влияния на реализацию альтернатив; условия неопределенности и риска; приемы разработки и выборов управленческих решений в условиях неопределенности и риска.

Эффективность решений; контроль реализации управленческих решений; управленческие решения и ответственность.

## **Вопросы для комплексного междисциплинарного экзамена по системе государственного и муниципального управления**

### **Дисциплина ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ**

1. Предмет и методология теории управления.
2. Цели и функции теории управления.
3. Основные этапы эволюции управленческой мысли.
4. Школа научного управления.
5. Школа административного управления
6. Школа "человеческих отношений" и поведенческие науки.
7. Школа науки управления и количественных методов.
8. Эволюция управленческих парадигм. Новая управленческая парадигма.
9. Вклад российских ученых в развитие управленческой мысли.
10. Понятие управления. Виды разделения управленческого труда.
11. Принципы управления и их роль в формировании организации.
12. Функция планирования.
13. Функция организации. Организационные формы и структуры управления.
14. Функция мотивации персонала.
15. Функция контроля.
16. Методы управленческого воздействия.
17. Понятие стратегического управления и его отличие от управления оперативного.
18. Основные методы стратегического анализа и формирования стратегий.
19. Понятие, виды и функции решения.
20. Технология подготовки и принятия управленческого решения.
21. Организация выполнения решения.
22. Коммуникационный процесс. Модели социальной коммуникации.
23. Барьеры в межличностных и организационных коммуникациях и пути их преодоления.
24. Культура и этика делового общения.
25. Понятие и основные аспекты кадровой политики.
26. Принципы и методы работы с кадрами.
27. Типы руководителей. Требования к руководителям.
28. Руководитель и лидер. Черты эффективного лидерства. Теории лидерства.
29. Сущность и общие критерии эффективности социального управления.
30. Критерии эффективности деятельности управленческих органов и должностных лиц.

### **Дисциплина СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

1. Понятие и сущность государственного и муниципального управления.
2. Принципы формирования системы государственного управления.
3. Содержание административных и организационных методов государственного и муниципального управления.
4. Содержание экономических методов государственного и муниципального управления.
5. Содержание социальных и психологических методов государственного и муниципального управления.
6. Основные направления и формы совершенствования систем государственного и муниципального управления.
7. Система государственного управления России. Уровни и ветви власти.

8. Система федеральных органов исполнительной власти.
9. Территориальное образование - ключевой предмет системы государственного управления.
10. Управление социальной сферой. Перечислите основные нормативы, закладываемые в практику социальной защиты населения.
11. Формирование государственной политики и ее реализация.
12. Регион как объект хозяйствования и управления.
13. Методы, используемые для анализа территориальной организации хозяйства.
14. Опыт становления местного самоуправления в России (конец XX - начало XXI вв).
15. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его существенные признаки.
16. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий.
17. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
18. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления.
19. Состав органов местного самоуправления.
20. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования.

### **Дисциплина ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ**

1. Цели макроэкономической политики государства.
2. Совокупный спрос и совокупное предложение.
3. Сущность и виды инвестиций. Источники инвестиций.
4. Сущность, показатели и факторы экономического роста.
5. Экономический рост: сущность, последствия, пределы.
6. Цикличность – всеобщая форма экономической динамики. Теории экономического цикла.
7. Безработица: сущность, причины, формы, уровень, последствия.
8. Финансовая система: сущность, структура, функции.
9. Инфляция: сущность, причины, формы, виды. Антиинфляционная политика.
10. Рыночный механизм формирования доходов и социальная политика.
11. Административные средства регулирования и их отличие от экономических. Виды административных средств регулирования.
12. Эмиссия денег. Причины и последствия.
13. Изменение центральным банком учетной ставки и ее функции.
14. Обязательные минимальные резервы и покупка государственных ценных бумаг центральным банком.
15. Бюджет и внебюджетные фонды. Цели и виды расходов.
16. Госбюджет и проблема дефицита. Государственный долг: внутренний и внешний.
17. Налоговая система, источник налога, налоговая база, налоговое бремя. Функции налоговых льгот.
18. Причины формирования государственного сектора в экономике. Критерии эффективности государственного сектора.
19. Национализация и приватизация собственности.
20. Государственное экономическое программирование, его объекты, виды государственных экономических программ.

### **Дисциплина УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ**

1. Роль решения в деятельности руководителя. Типология управленческих решений.
2. Основные характеристики (социальные, профессиональные, психологические) лица,

- принимающего решения (ЛПР).
3. Информационное обеспечение в процессе разработки управленческих решений.
  4. Формы разработки управленческих решений.
  5. Формы реализации управленческих решений.
  6. Классификация управленческих решений.
  7. Основные факторы, влияющие на процесс разработки управленческих решений.
  8. Основные условия и требования в процессе разработки управленческих решений.
  9. Основные этапы и процедуры процесса принятия управленческих решений.
  10. Структурированные и неструктурированные управленческие решения.
  11. «Дерево целей» в процессе принятия управленческих решений.
  12. Классификация методов управленческих решений.
  13. Мозговой штурм как метод принятия управленческого решения. История, основные этапы и процедуры метода.
  14. Экспертный метод в системе методов принятия управленческих решений.
  15. Основные способы оценки степени риска при разработке управленческих решений.
  16. Понятие «альтернативы» в процессе принятия управленческих решений.
  17. Особенности принятия управленческих решений в государственных органах и органах МСУ.
  18. Социально-психологические и психологические основы принятия управленческих решений.
  19. Роль информации в разработке управленческих решений.
  20. Основные свойства внешней среды, ее влияние на разработку управленческих решений.

## Литература:

1. Бабун, Р.В. Государственное и муниципальное управление. введение в специальность (для бакалавров) / Р.В. Бабун. - М.: КноРус, 2017. - 128 с.
2. Батулин, В.К. Общая теория управления: Учебное пособие / В.К. Батулин. - М.: Юнити, 2015. - 487 с.
3. Бурганова, Л.А. Теория управления: Учебное пособие / Л.А. Бурганова. - М.: Инфра-М, 2018. - 16 с.
4. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2015. - 494 с.
5. Гегедюш, Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 238 с.
6. Захаров, Н.И. Государственное и муниципальное управление: Учебник / Н.И. Захаров, В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова. - М.: Инфра-М, 2016. - 158 с.
7. Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: Инфра-М, 2018. - 222 с.
8. Иохин, В. Я. Экономическая теория : учебник для бакалавриата и специалитета / В. Я. Иохин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 353 с.
9. Иохин, В. Я. Экономическая теория : учебник для бакалавриата и специалитета / В. Я. Иохин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 353 с.
10. Коршунов, В. В. Экономическая теория (для не-экономистов) : учебник для вузов / В. В. Коршунов. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 237 с.
11. Коршунов, В. В. Экономическая теория (для не-экономистов) : учебник для вузов / В. В. Коршунов. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 237 с.
12. Липски, С.А. Государственное (муниципальное) управление и государственная служба / С.А. Липски. - М.: Русайнс, 2018. - 112 с.
13. Лобачева Е. Н. Экономическая теория : учебник для вузов / Е. Н. Лобачева [и др.] ; под редакцией Е. Н. Лобачевой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 501 с.
14. Лобачева Е. Н. Экономическая теория : учебник для вузов / Е. Н. Лобачева [и др.] ; под редакцией Е. Н. Лобачевой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 501 с.
15. Максимова В. Ф. Экономическая теория : учебник для бакалавров / В. Ф. Максимова [и др.] ; под общей редакцией В. Ф. Максимовой. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 580 с.
16. Максимова В. Ф. Экономическая теория : учебник для бакалавров / В. Ф. Максимова [и др.] ; под общей редакцией В. Ф. Максимовой. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 580 с.
17. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления : учебник для академического бакалавриата / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 891 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.
18. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 т: Учебник для академического бакалавриата / Е.В. Охотский. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 840 с.



19. Тебекин, А.В. Теория управления: Учебник / А.В. Тебекин. - М.: КноРус, 2019. - 64 с.
20. Урубков, А. Р. Методы и модели оптимизации управленческих решений. Учебное пособие / А.Р. Урубков, И.В. Федотов. - М.: Издательский дом "Дело" РАНХиГС, 2014. - 238 с.
21. Урубков, А. Р. Методы и модели оптимизации управленческих решений. Учебное пособие: моногр. / А.Р. Урубков, И.В. Федотов. - М.: Дело, 2015. - 238 с.
22. Фатхутдинов, Р. А. Разработка управленческого решения / Р.А. Фатхутдинов. - Москва: Наука, 2013. - 240 с.
23. Фирсова, И. А. Методы принятия управленческих решений. Учебник и практикум / И.А. Фирсова, М.В. Мельник. - Москва: Высшая школа, 2015. - 544 с.

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры государственного и муниципального управления «30» октября 2019 года, протокол № 3.

СОГЛАСОВАНО

Заведующая кафедрой государственного  
и муниципального управления

О.Л. Ким