

Бобырь Е. А.

Базовый доход как неизбежная перспектива развития социальной политики в новых условиях*

В статье изложены исторические и недавние примеры и опыт введения безусловного базового дохода в разных странах. Рассмотрены положительные стороны данной меры реализации качественной социальной политики безотносительно источника финансирования. Сделан вывод, что поскольку сегодня мир стоит на пороге новой технологической революции, вследствие которой изменится рынок труда, большинство рабочих профессий исчезнут, занятость станет все более распределенной и дистанционной, соответственно, базовый доход сможет обеспечить людям стабильность и уверенность в своем будущем, вне зависимости от их места в общественном производстве.

Ключевые слова: базовый доход, социальная политика, демография, рынок труда, социальная справедливость.

ГРНТИ: Экономика / Экономические науки: 06.71.47 Экономика здравоохранения и социального обеспечения.

ВАК: 08.00.05

Bobyry E. A.

Basic income as an inevitable prospect of social policy development in the new environment

The article presents historical and recent examples and experience of introducing unconditional basic income in different countries. The positive aspects of this measure of implementing high-quality social policy, without regard to the source of funding are considered. It is concluded that as the world today is on the verge of a new technological revolution that will change the labor market, most working professions will disappear, employment will become increasingly distributed and remote, respectively, basic income will be able to provide people with stability and confidence in their future, regardless of their place in social production.

Key words: basic income, social policy, demography, labor market, social justice.

JEL classifications: H 55

© Бобырь Е. А., 2020

© Bobyry E. A., 2020

* Статья подготовлена на основе доклада, признанного одним из лучших на секционном заседании 9-й Всерос. науч.-практ. конф. студентов и аспирантов с междунар. участием «Проблемы и пути социально-экономического развития: город, регион, страна, мир» (11 июня 2020 г., СПб., ЛГУ им. А.С. Пушкина). Научный руководитель канд. филос. наук Афанасьев К.С.

В настоящее время в связи с пандемией COVID-19 и всеми вытекающими из этого обстоятельствами и проблемами экономики наиболее актуальной темой для дискуссий по проблемам социальной сферы стало введение безусловного базового дохода (базового дохода). Хотя эта тема не нова, тем не менее именно текущие обстоятельства могут изменить отношение к данной мере и со стороны населения, и со стороны государства.

В данной статье под безусловным базовым доходом понимается регулярная выплата всем гражданам одной и той же суммы денег независимо от каких-либо условий и обстоятельств. На протяжении многих лет обсуждения ведутся как в научной, так и в популярной литературе, позже в СМИ и в Интернете. Базовый доход исторически тесно связан с утопическими представлениями об устройстве общества. Еще в XVI в. Т. Мор в «Утопии» пишет: «Оттого что здесь нет скаредного распределения добра, нет ни одного бедного, нет ни одного нищего. И, хотя ни у кого там ничего нет, все, однако же, богаты» [6, с. 103]. Потом концепция базового дохода была изложена в конце XVIII в. в работах Т. Пейна и Н. де Кондорсе. Несмотря на значительные недостатки и безусловность получения выплат, они дали начало для размышлений [3, с. 71]. В XIX–XX вв. концепция получила свое развитие: нобелевские лауреаты по экономике Дж. Мид, М. Фридман и Ф. фон Хайек развивали идею базового дохода и считали ее хорошим способом борьбы с бедностью [3, с. 71], в чем они, несомненно, правы. Но, по нашему мнению, помимо бедности безусловный базовый доход может решить множество современных проблем. Например, утвердить реальную демократическую свободу, право на достойную жизнь, право на свободу от рабского труда, смягчить проблему социального неравенства, сократить преступность.

Но, как и любые утопии, данная концепция несовершенна.

Во-первых, базовый доход требует колоссальных расходов. Например, чтобы обеспечить каждого гражданина РФ базовым доходом, соответствующим хотя бы минимальному размеру оплаты труда, необходимо как минимум такое финансирование, которое будет равно всему бюджету РФ за 2020 г.

Во-вторых, безусловный базовый доход может обеспечить высокую безработицу и низкую производительность труда. В Швейцарии был проведен опрос, который показал, что только 2 % швейцарцев бросили бы работу и еще 8 % респондентов готовы подумать о такой возможности [7, с. 310].

В-третьих, гарантированный доход может привлечь большое количество мигрантов. Эту проблему можно было бы решить, обеспечив базовый доход только тем гражданам, которые прожили на территории государства несколько лет.

В-четвертых, данная социальная политика является универсальной, она игнорирует внутренние территориальные различия. Одна и та же сумма, выплачиваемая в Москве и Якутии, будет иметь совершенно разные последствия с точки зрения социальной результативности [3, с. 75–76].

В конце XX в. и по настоящее время в некоторых странах проводились и проводятся ряд испытаний по внедрению безусловного базового дохода. Канада была одной из первых, там организовали правительственный эксперимент *Mincome*, который прошел в 1970-х гг. в небольшом городе Дофин. Результаты были положительные: улучшилось здоровье людей как физическое, так и психическое, не подтвердилось падение интереса к работе, молодые люди перестали бросать школу из-за необходимости зарабатывать. Но, когда закончилось финансирование и сменилось правительство, эксперимент был прекращен [7, с. 309]. Спустя около сорока лет, в 2017 г., в Канаде в

провинции Онтарио был запущен аналогичный проект, рассчитанный на три года, целью которого было выяснить, изменит ли базовый доход жизнь бедных людей к лучшему и позволит ли им начать реализовывать свой потенциал. Но отличие от прошлого эксперимента было в том, что для работающего человека из выплат вычитались 50 центов за каждый заработанный доллар. В программе участвовало 4000 чел. с низким достатком. Многие из них параллельно работали, а новые выплаты тратили на образование, запуск собственного дела или транспорт. Несмотря на заметный положительный результат, подкрепленный множеством интервью участников, через 15 месяцев после начала из-за смены правящей партии власти решили досрочно прервать программу, утверждая, что она «на самом деле мешает людям вернуться на правильный путь» [4].

Помимо этого, в 1976 г. в штате Аляска США был создан проект введения базового дохода, видимо, самый успешный и эффективный из всех, ведь он эффективно работает до сих пор. По инициативе губернатора штата Дж. Хаммонда был сформирован Alaska Permanent Fund, из которого каждому жителю штата выплачивается сумма за счет полученных частными компаниями доходов от добычи нефти [3, с. 71].

Недавно был завершен эксперимент по введению базового дохода в Финляндии и подведены результаты. 1 января 2017 г. по инициативе финского правительства и осуществлении Институтом социального страхования Kela начался эксперимент и продлился два года до 31 декабря 2018 г. В эксперименте участвовало 2000 безработных, которые получали базовый доход, не облагаемый налогами, независимо от того, какой у них другой доход и как активно они искали работу [1]. Респонденты, получавшие базовый доход, описали свое благополучие более позитивно, чем респонденты, которые получали обычное посо-

бие от Kela, но не участвовали в эксперименте. Они были более удовлетворены своей жизнью и испытывали меньше умственного напряжения, депрессии, грусти и одиночества. У них также было более позитивное восприятие их когнитивных способностей, т. е. памяти, обучения и способности концентрироваться. Получатели базового дохода доверяли другим людям и общественным институтам в большей степени и были более уверены в своем будущем и своей способности влиять на жизнь [1]. «Основной доход, похоже, увеличил активность разных видов среди тех, кто был активен уже ранее. С другой стороны, для тех, кто до эксперимента находился в сложной жизненной ситуации, базовый доход, похоже, не решил их проблем», – говорит профессор университета Хельсинки Е. Бломберг-Кролл [1].

В 2016 г. в Швейцарии на референдум был вынесен вопрос о поддержке инициативы введения базового дохода. В итоге семидесятипроцентное большинство проголосовало против, и инициатива была отклонена [7, с. 310].

Однако именно сейчас в мире происходит беспрецедентная ситуация, к которой оказалась не готова ни одна из стран мира. Экономический кризис, спад производства, массовая безработица, рост бедных слоев населения – вот что происходит в мире в настоящее время. В такие времена экономический цикл останавливается. Безработные не могут себя обеспечить, бедные люди не могут покупать товары, из-за низкого спроса снижаются доходы организаций, что провоцирует сокращение сотрудников, т. е. увеличивается безработица, – так по кругу. И чтобы «сломать колесо» экономического спада, можно временно ввести базовый доход, что сделали власти Испании с 26 мая. Они будут выплачивать деньги бедным (а это 850 тыс. домохозяйств) до тех пор, пока они не поднимут свои доходы до приемлемого уровня. Министр социальной защиты Испании заявил, что это будет «постоянно

действующая сеть безопасности для самых уязвимых», т. е. в Испании намерены продолжить выплаты и после пандемии [2].

Отметим, что и в будущем мировая экономика движется к массовой безработице из-за автоматизации производств. Билл Гейтс считает, что «складская работа, вождение транспорта, клининг – весьма немало осмысленных работ в ближайшие 20 лет гарантированно исчезнут» [9]. Тем, кто выполнял эти работы раньше, предстоит переквалификация. Остальные же будут и останутся безработными. И та же участь, скорее всего, будет ждать даже тех, кому переквалифицироваться удалось, из-за неимоверно большого конкурса за одно рабочее место.

Один из самых известных инновационных предпринимателей И. Маск видит только один выход: «Весьма велики шансы на то, что вследствие автоматизации мы придем к универсальному базовому доходу или чему-то подобному. Пожалуй, я и не могу представить, что здесь еще можно было бы сделать. Думаю, что именно это и произойдет» [8].

Но что же может дать базовый доход системе социальной поддержки в России? Сейчас у нас, по мнению аналитиков, существует даже слишком большое количество действующих мер социальной поддержки, что порождает сложность и непонятность системы для населения и даже для самих администраторов. Кроме того, существует значительный аппарат, который занимается реализацией социальной политики государства за счет бюджетных средств. В этом смысле введение базового дохода в РФ, помимо сокращения бюрократических процессов и оптимизации системы, вызовет у населения удовлетворенность из-за ее простоты [3, с. 74].

Таким образом, возможность введения базового дохода продолжает быть предметом дискуссий, особенно в нынешней ситуации.

В заключение считаем возможным добавить, что индустриальная эпоха, в которой люди работали, потому что им необходимо было получить хоть какие-то средства для физического выживания, постепенно, хотя и нехотя, заканчивается. Как писал Карл Маркс, «царство свободы начинается в действительности лишь там, где прекращается работа, диктуемая нуждой и внешней целесообразностью» [5, с. 386]. Сегодня мы, очевидно, стоим на пороге новой технологической революции, вследствие которой изменится рынок труда, ведь абсолютное большинство рабочих профессий просто исчезнут. Уже сейчас занятость становится все более распределенной и дистанционной, а люди за свою жизнь стали менять профессию в среднем 2–3 раза. А базовый доход, как показывает опыт, может обеспечить людям стабильность и уверенность в своем будущем, ведь он может обеспечить каждого человека достаточными средствами, чтобы не беспокоиться о своем выживании. И сам человек изменится, потому что у него будет возможность заниматься тем, чего он истинно желает и с помощью чего хочет самореализоваться. Возможно, что это будет единственно возможный путь развития социальной политики не только в социальном государстве. Вопрос только, за чей счет?

Список литературы

1. В Финляндии подвели итоги эксперимента с базовым доходом // РИА НОВОСТИ. – URL: <https://ria.ru/20200506/1571053757.html> (дата обращения: 2.06.2020).
2. Гашков И. И деньги нашлись? В Западной Европе устанавливают гарантированный доход для бедных // ТАСС. – URL: <https://tass.ru/turbopages.org/s/tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8559427> (дата обращения: 2.06.2020).
3. Гонтмахер Е. Ш. Базовый (безусловный) доход: политэкономический аспект // Эконом. политика. 2019. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bazovyy-bezuslovnyy-dohod-politekonomicheskiy-aspekt> (дата обращения: 1.06.2020).
4. Коровски Ю. В Канаде прервали эксперимент с безусловным доходом // XXII век. – URL: <https://22century.ru/society/68372> (дата обращения: 2.06.2020).
5. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. Т. 25. Ч. 2. – М.: Госполитиздат, 1962.

6. Мор Т. Утопия. Эпиграммы. История Ричарда III. – М.: Ладомир; Наука, 1998.

7. Стеванова Н.А., Щукин К.А. Безусловный базовый доход: быть или не быть // Карел. науч. журн. 2017. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bezuslovnyy-bazovy-dohod-byt-ili-ne-byt> (дата обращения: 1.06.2020).

8. David Z. Morris. Elon Musk Thinks Automation Will Lead to a Universal Basic Income // Fortune. – URL: <https://fortune.com/2016/11/06/elon-musk-universal-basic-income/>

9. Kevin J. Delaney. The robot that takes your job should pay taxes, says Bill Gates // QUARTZ. – URL: <https://qz.com/911968/bill-gates-the-robot-that-takes-your-job-should-pay-taxes/>

References

1. *V Finlyandii podveli itogi eksperimenta s bazovym dohodom*. RIA NOVOSTI. URL: <https://ria.ru/20200506/1571053757.html>

2. Gashkov I. *I den'gi nashlis'? V Zapadnoj Evrope ustanavlivayut garanti-rovnyj dohod dlya bednyh*. TACC. URL: <https://tass-ru.turbopages.org/s/tass.ru/mezhdu-narodnaya-panorama/8559427>

3. Gontmaher E. Sh. *Bazovyj (bezuslovnyj) dohod: politekonomicheskij aspekt.* Ekonomicheskaya politika. 2019. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bazovy-bezuslovny-dohod-politekonomicheskij-aspekt>

4. Korovski Yu. *V Kanade previali eksperiment s bezuslovnym dohodom*. XXII vek. URL: <https://22century.ru/society/68372>

5. Marks K., Engel's F. *Sochineniya*. T. 25. Ch. 2. Moscow: Gospolitizdat, 1962.

6. Мор Т. *Утопия. Эпиграммы. История Ричарда III*. Moscow: Ladomir-Nauka, 1998.

7. Stevanova N.A., Shchukin K.A. *Bezuslovnyj bazovyj dohod: byt' ili ne byt'*. Kar-el'skij nauchnyj zhurnal. 2017. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bezuslovnyy-bazovy-dohod-byt-ili-ne-byt>

8. David Z. Morris. *Elon Musk Thinks Automation Will Lead to a Universal Basic Income*. Fortune. URL: <https://fortune.com/2016/11/06/elon-musk-universal-basic-income/>

9. Kevin J. Delaney. *The robot that takes your job should pay taxes, says Bill Gates*. QUARTZ. URL: <https://qz.com/911968/bill-gates-the-robot-that-takes-your-job-should-pay-taxes/>